Управление Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области

**Доклад**

**с руководством по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области**

Саранск 2022 г.

**Государственный ветеринарный надзор**

В 2021 году в результате проверок выявлены нарушения на предприятиях по переработке животноводческой продукции, в местах реализации пищевых продуктов, в точках общественного питания.

Основные нарушения, выявленные при проведении контрольно-надзорных мероприятий:

-отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на пищевые продукты животного происхождения, удостоверяющих качество и происхождение продукции;

-хранение и реализация пищевых продуктов без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы;

- размещение на хранении для последующей реализации продукции животного происхождения с нарушениями требований Технических регламентов Таможенного союза.

***Требования к оформлению ветеринарных сопроводительных документов***.

При закупке, хранении, транспортировке, переработке и реализации продукция животноводства должна сопровождаться ветеринарными сопроводительными документами, в соответствии с приказом Минсельхоза России №589 от 27.12.2016 г. «Об утверждении правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ВСД на бумажных носителях».

Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животноводства, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода продукции, качество и безопасность продукции, может привести к заносу и распространению заболеваний животных, в том числе общих для человека (сальмонеллез, токсикоинфекций), создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным.

Употребление в пищу продукции, не прошедшей ветеринарно-санитарной экспертизы, может стать причиной и угрозой возникновения у него опасных заболеваний, таких как сальмонеллез, трихинеллез, сибирская язва и других. Молочные продукты, полученные от больных животных, не подвергавшиеся достаточной термической обработке, могут стать причиной туберкулеза, кишечных инфекций.

Съев мясо, не прошедшее ветеринарно-санитарной экспертизы, можно заразиться бруцеллезом, сальмонеллезом, трихинеллезом, сибирской язвой, а также личинками бычьего и свиного цепней (глистами).

Также при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения Технических регламентов Таможенного союза.

В п. 2 ст. 7 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» прописано, что пищевая продукция, находящаяся в обращении на таможенной территории Таможенного союза в течение установленного срока годности, при использовании по назначению должна быть безопасной.

Однако в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выявляются факты реализации пищевой продукции с истекшим сроком годности.

Среди таких продуктов опаснее всего молочные продукты, мясо, птица и домашние консервы. Их употребление может привести к заболеванию опасной болезнью – ботулизмом.

В просроченных продуктах также могут активизироваться возбудители сальмонеллеза, крайне неприятного заболевания со множеством побочных эффектов.

Скоропортящиеся пищевые продукты при хранении и реализации их с нарушением температурного режима являются отличной средой для роста и размножения патогенных микроорганизмов, вызывающих тяжелые пищевые отравления, в том числе дизентерию, сальмонеллез и острые кишечные инфекции.

***Требования к процессам хранения и реализации пищевой продукции.***

В соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза (ТР ТС 021/2011) «О безопасности пищевой продукции», маркировка пищевой продукции должна соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза, устанавливающего требования к пищевой продукции в части ее маркировки, и (или) соответствующим требованиям технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

Подконтрольная продукция, находящаяся на хранении, также должна сопровождаться информацией об условиях хранения, сроке годности данной продукции, при реализации которой эти условия должны соблюдаться.

Нарушения данных требований приводят к утрате потребительских качеств продукции. Допущение к реализации продукции с истекшим сроком годности создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

**О ситуации с внедрением электронной ветеринарной сертификации**

**на территории Республики Мордовия за 12 мес. 2021 года**

В соответствии с Автоматизированной системой Цербер на территории Республики Мордовия зарегистрировано 4824 хозяйствующих субъектов, в том числе юридических лиц – 1680, 2133 – индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с ИС Цербер на территории республики зарегистрировано 12154 площадки, подконтрольных государственному ветеринарному надзору, из них в статусе «подтвержден» - 11835.

Согласно данным Аналитической системы ветеринарной сертификации «Атлас» на территории Республики Мордовия за 2021 г. в электронном виде всего оформлено 11 961 334 эВСД, в т.ч. 10 558 408 транспортных эВСД. При этом % погашенных эВСД составляет 96,94 (или 10 235 588).

Структура оформления эВСД по Республике Мордовия выглядит следующим образом:

1. специалисты госветслужбы – 3 605 258 или 30,2 % (всего 220 специалистов госветслужбы);
2. аттестованные специалисты хозяйствующих субъектов – 2 204 781 шт. или 18,4 % (всего 39 аттестованный специалист);
3. уполномоченные лица хозяйствующих субъектов – 6 151 295 шт. или 51,4 % (всего 720 уполномоченных лиц).

***Работа мониторинговой группы***

В Управлении Россельхознадзора по Республике Мордовия создана группа по мониторингу работы уполномоченных лиц организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальных предпринимателей, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, аттестованных ветеринарных специалистов, не являющихся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации и ветеринарных специалистов органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме в составе 14 человек.

В 2021 году мониторинговой группой выявлено всего 1113 нарушений, в т.ч.:

- 842 нарушения, допущенных уполномоченными лицами;

- 249 нарушений, допущенных государственными ветеринарными врачами;

- 22 нарушения, допущенных аттестованными специалистами

За нарушение ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов заблокировано 20 уполномоченных лиц. Аннулирована регистрация 1 лица.

Направлено 116 предупреждений о возможной блокировке уполномоченных лиц, допустивших нарушения.

Направлено 32 письма в Республиканскую ветеринарную службу о необходимости принятия мер в связи с нарушениями, допущенными государственными ветеринарными врачами.

Основные ошибки, допускаемые специалистами при оформлении эВСД:

- оформление сомнительных актов инвентаризации (изменение срока годности продукции, дат выработки продукции);

- оформление сомнительных актов инвентаризации (добавление записи в журнал вырабатываемой продукции без оформления производственного ветеринарного сертификата, без указания сырья из которого выработана продукция);

- отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, а именно: не указано сырье, из которого пищевая продукция была произведена, (нарушение п. 12 ст. 10 ТР ТС 021/2011 Технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции");

- оформление эВСД на продукцию, выработанную из сырья с истекшим сроком годности;

-оформление эВСД с авансовой датой выработки.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий Управлением выявляются факты нахождения на хранении для последующей реализации подконтрольной продукции без ВСД, что является нарушением ч. 1 ст. 10.8 КОАП РФ (нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства (в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 199-ФЗ)).

Кроме того, многие хозяйствующие субъекты осуществляют хранение и реализацию подконтрольной продукции, поступившей по ВСД в электронном виде, не осуществляя гашения сертификатов, что является нарушением ч. 1 ст. 10.6 КОАП РФ.

Операция «Гашение ВСД» предназначена для подтверждения поступления продукции в место назначения (в адрес предприятия-получателя), осуществления приёмки товара и постановки партии на учёт.

В соответствии с п. 52 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (Приложение № 1 к приказу Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 589) Гашение ВСД на транспортную партию подконтрольного товара, перемещаемого со сменой владельца (перевозчика) или без смены владельца (перевозчика), осуществляется в течение 24 часов после доставки и (или) приемки подконтрольного товара в месте назначения зарегистрированным пользователем ФГИС с правом доступа "гашение сертификатов".

В случае отказа от приемки всей партии подконтрольного товара или ее части гашение осуществляется незамедлительно после составления документа об отказе от приемки подконтрольного товара.

С момента официального внедрения в России системы электронной ветеринарной сертификации стало очевидно, что электронная ветеринарная сертификация - один из самых масштабных проектов Министерства сельского хозяйства РФ и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), разработанных в рамках повышения качества и безопасности российской продукции и поддержки ее экспорта.

Электронная сертификация позволяет отслеживать балансы любого хозяйствующего субъекта по входящей и исходящей продукции или позволяет свести баланс полученного сырья и изготовленных из него продуктов на перерабатывающих предприятиях. То есть система позволяет отследить и сравнить объем поступающего сырья и выпускаемой продукции. Сейчас специалистами Россельхознадзора по всей стране проводится проверка баланса перерабатывающих предприятий. Эта функция «Меркурия» полностью вытесняет с рынка контрафактную продукцию.

После запуска «Меркурия» в системе стал отражаться весь легальный оборот животноводческих товаров.

На сегодняшний день мониторинговой группой Управления при анализе данных ФГИС Меркурий всё чаще выявляются фантомные площадки.

Фантомная площадка - это предприятие, которое производит или выпускает в обращение пищевую продукцию, указывая на маркировке и в товаросопроводительной документации адрес производства либо склада, которого не существует. Зачастую фантомные площадки создаются с целью реализации небезопасной продукции. Фантомной площадкой может быть не только магазин или склад, но и предприятие, осуществляющее производство недоброкачественной продукции, которая в последствии может нанести вред здоровью населения.

С начала текущего года выявлено 19 фантомных предприятий, осуществляющих оборот подконтрольной продукции. Все площадки исключены из системы ФГИС "Меркурий", в отношении лиц, осуществлявших оборот товаров с использованием фантомных площадок приняты меры.

**Обзор законодательства в сфере ветеринарии**

1. С 1 января 2021 года вступил в силу приказ Минсельхоза России от 29.07.2020 года № 426 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения», а приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 15 апреля 2015 года № 145 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» утратил силу.

Данные Правила устанавливают требования к помещениям для хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, определяют условия хранения лекарственных средств и распространяются на производителей лекарственных средств, организации оптовой торговли лекарственными средствами, ветеринарные аптечные организации, индивидуальных предпринимателей, ветеринарные организации и иные организации, осуществляющие обращение лекарственных средств.

2. С 1 января 2021 года вступил в силу приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 года № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов», а Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 года № 13-7-2/469) утратили силу.

Правила устанавливают обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами требования при перемещении, хранении, переработке и утилизации биологических отходов.

Срок действия Правил ограничен, с 01.01.2021 года до 1 января 2027 года.

3. С 1 января 2021 года вступил в силу приказ Минсельхоза России от 21.10.2020 года № 621 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», а приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 29 марта 2016 года № 114 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации» утратил силу.

Правила устанавливают требования к условиям содержания свиней, требования к осуществлению мероприятий по их карантинированию, требования к обязательным профилактическим мероприятиям и диагностическим исследованиям свиней, содержащихся гражданами, в том числе в личных подсобных хозяйствах, в крестьянских (фермерских) хозяйствах, индивидуальными предпринимателями, организациями и учреждениями уголовно-исполнительной системы, иными организациями и учреждениями.

Срок действия Правил ограничен, с 01 января 2021 года до 31 декабря 2026 года.

4. С 1 января 2021 года вступил в силу приказ Минсельхоза России от 21.10.2020 года № 622 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации». Данные Правила устанавливают требования к условиям содержания крупного рогатого скота, содержащегося гражданами, в том числе в личных подсобных хозяйствах, в крестьянских (фермерских) хозяйствах, индивидуальными предпринимателями, организациями и учреждениями уголовно-исполнительной системы, иными организациями и учреждениями в целях воспроизводства, выращивания, реализации, а также требования к осуществлению мероприятий по карантинированию крупного рогатого скота, обязательным профилактическим мероприятиям и диагностическим исследованиям.

Срок действия Правил ограничен, с 01.01.2021 года до 31 декабря 2026 года.

5**.** С 1 марта 2021 года вступил в силу приказ Минсельхоза России от 25.11.2020 года № 705 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства».

Срок действия документа ограничен, с 01.03.2021 года до 28 февраля 2027 года.

6. С 1 марта 2021 года вступил в силу приказ Минсельхоза России от 08.09.2020 года № 534 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов туберкулеза».

Срок действия документа ограничен, с 01.03.2021 года до 28 февраля 2027 года.

**7.** С 1 марта 2021 года вступил в силу Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 8 сентября 2020 г. N 533 "Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов)".

Срок действия документа ограничен, с 01.03.2021 года до 28 февраля 2027 года.

**8.** С 29 июня 2021 года вступил в законную силу федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации».

Закон устанавливает основные задачи и направления развития пчеловодства; права союзов (ассоциаций) пчеловодческих хозяйств; меры поддержки (включая содействие созданию сбытовых (торговых), перерабатывающих, обслуживающих, потребительских и иных с/х кооперативов); полномочия органов власти в данной сфере. Отдельные нормы посвящены предупреждению и ликвидации болезней пчел, предотвращению отравления пчел пестицидами и агрохимикатами, сохранению племенной продукции пчеловодства.

9. С 1 сентября 2021 года вступил в силу приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.03.2021 № 156 "Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов лейкоза крупного рогатого скота

Данные правила устанавливают обязательные требования к осуществлению профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установлению и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов лейкоза крупного рогатого скота.

10. С 1 сентября 2021 года вступил в силу приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.03.2021 № 157 "Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ящура".

Данные правила устанавливают обязательные для исполнения требования к осуществлению профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установлению и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ящура.

11. С 1 сентября 2021 года вступил в силу приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.03.2021 № 158 "Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц"

Данные правила устанавливают обязательные для исполнения требования к осуществлению профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установлению и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц.

12. С 1 сентября 2021 года вступил в силу приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21.05.2021 № 327 "Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота"

Данные правила устанавливают обязательные для исполнения требования к осуществлению профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установлению и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота.

Более подробно с нормативно-правовыми документами в области ветеринарного надзора можно ознакомиться на сайте Управления.

**Государственный ветеринарный надзор в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензионного контроля**

За 12 месяцев 2021 года в области государственного ветеринарного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензионного контроля в результате проверок выявлены нижеследующие основные нарушения:

Несоблюдение правил хранения лекарственных препаратов, в части:

- отсутствие холодильного оборудования, для хранения лекарственных препаратов, требующих защиты от воздействия повышенной температуры;

- защиты лекарственных препаратов от действия света;

- хранение биологических лекарственных препаратов на внутренней стороне двери холодильника;

- отсутствие нумерации и маркировки стеллажей, шкафов и полок для хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

- отсутствие стеллажных карт;

- не проведение влажной уборки полов, шкафов, стеллажей в помещении для хранения лекарственных средств с использованием дезинфицирующих средств;

- отсутствие ведения учёта лекарственных средств, срок годности которых составляет менее одной трети от всего срока годности;

- отсутствие регистрации показаний приборов для измерения температуры и влажности в помещении для хранения лекарственных препаратов;

- отсутствие специально выделенной зоны или отдельного контейнера для лекарственных препаратов с истёкшим сроком годности, в повреждённой упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных или контрафактных.

В соответствии с Правилами хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, утверждёнными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 июля 2021 г. № 426:

* Помещения для хранения лекарственных средств, требующих защиты от воздействия повышенной температуры, должны быть оснащены холодильным оборудованием, укомплектованным приборами для измерения температуры.
* Лекарственные средства, в Инструкциях или на Упаковках которых содержится информация о необходимости их защиты от действия света (далее также – фармацевтические субстанции, требующие защиты от действия света, лекарственные препараты, требующие защиты от действия света), должны храниться в помещениях или специально оборудованных местах, обеспечивающих защиту от естественного и искусственного освещения.
* Биологические лекарственные препараты одного и того же наименования должны храниться по сериям с учётом срока их годности. Не допускается хранение биологических лекарственных препаратов на внутренней стороне двери холодильника.
* При хранении лекарственных средств должны быть обеспечены их систематизация и учёт.

В этих целях предназначенные для хранения лекарственных средств стеллажи, шкафы и полки в них должны быть пронумерованы и промаркированы, поддоны (подтоварники) – промаркированы и пронумерованы.

При размещении лекарственных средств и маркировке (нумерации) предназначенных для этих целей стеллажей, шкафов, полок, а также поддонов (подтоварников) допускается использование информационных технологий.

* На стеллажах и шкафах должны быть прикреплены стеллажные карты с указанием наименований лекарственных средств, номеров серий, сроков годности, количества единиц хранения или с указанием фармакологических групп – при осуществлении хранения лекарственных средств в ветеринарных организациях и организациях, осуществляющих разведение, выращивание и содержание животных.

В случае использования информационных технологий в целях маркировки (нумерации) предназначенных для хранения лекарственных средств стеллажей, шкафов, полок, а также поддонов (подтоварников) допускается отсутствие стеллажных карт.

* Влажная уборка пола в помещениях для хранения лекарственных средств должна проводиться ежедневно в дни работы организации и индивидуального предпринимателя.

Влажная уборка полов, шкафов, стеллажей в помещениях для хранения лекарственных средств с использованием дезинфицирующих средств должна проводиться не реже одного раза в неделю.

Влажная уборка помещений и оборудования для хранения лекарственных средств, включающая мытьё стен, перегородок, потолков, полов, плинтусов, подоконников, окон, дверей, шкафов, стеллажей, поддонов, погрузочных устройств, с использованием дезинфицирующих средств должна проводиться не реже одного раза в год.

* Учёт лекарственных средств, срок годности которых составляет менее одной трети от всего срока годности, должен осуществляться с использованием информационных технологий либо журналов учёта на бумажном носителе с указанием наименования, серии, срока годности лекарственного средства.
* В целях обеспечения соблюдения условий хранения, предусмотренных Инструкциями или указанных на Упаковках, показания приборов для измерения температуры и влажности воздуха должны регистрироваться два раза в день в журнале (карте) регистрации параметров воздуха (далее – журнал (карта)) на бумажном носителе или в электронном виде, который ведётся лицом, ответственным за хранение лекарственных средств. Журнал (карта) заводится на один календарный год. Журнал (карта) хранится в течение четырёх лет, следующих за годом ведения журнала (карты).
* При выявлении лекарственных средств с истёкшим сроком годности, в повреждённой упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных или контрафактных лекарственных средств они должны храниться отдельно от других групп лекарственных средств в специально выделенной зоне или в отдельном контейнере не более шести месяцев с целью уничтожения таких лекарственных средств в порядке, определённом в соответствии со [статьёй 59](http://internet.garant.ru/document/redirect/12174909/59) Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Обращаем внимание хозяйствующих субъектов, осуществляющих обращение лекарственных препаратов для ветеринарного применения, на то, что в соответствии с пунктом 1 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) и пунктом 7 статьи 5 Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (Марракеш, 15 апреля 1994 года) Россельхознадзор сохраняет временное приостановление обращения на территории Российской Федерации лекарственных препаратов для ветеринарного применения и кормовых добавок для животных, зарегистрированных в Республике Казахстан, Республике Беларусь, Республике Армения (список запрещённых/разрешённых препаратов и кормовых добавок размещён на официальном сайте Россельхознадзора в рубрике «Фармаконадзор», раздел «Актуально»).

Одновременно сообщаем, что лекарственные препараты и кормовые добавки, произведённые и направленные (отгруженные) / транспортируемые на территорию Российской Федерации, а также поступившие в обращение на территорию Российской Федерации до введения ограничения, могут обращаться до истечения срока их годности, при наличии документа, подтверждающего дату их поступления (или отгрузки) на территорию Российской Федерации (дистрибьюторскую сеть).

Также информируем, что утратил силу приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 80 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения».

Взамен утратившему силу нормативному документу с 11 апреля 2021 года вступил в силу приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 28 декабря 2020 г. № 1406 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору предоставления государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения»

Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения определяет сроки и последовательность административных процедур (действий) Россельхознадзора при осуществлении лицензирования фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями Россельхознадзора, их должностными лицами, взаимодействия Россельхознадзора с юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, иными органами государственной власти, учреждениями и организациями при предоставлении государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Ознакомится с нормативными документами можно на официальном сайте Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Мордовия и Пензенской области в разделе «Лицензирование».

За 12 месяцев 2021 года отделом государственного ветеринарного надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте по Республике Мордовия установлено, что одним из основных нарушений производителями сельскохозяйственной продукции Республики Мордовия (предприятиями – экспортёрами) является выпуск в обращении продукции животного происхождения, содержащего в своём составе лекарственные препараты с превышениями допустимых уровней их содержания.

Россельхознадзором в отношении 5 предприятий – экспортёров 12 раз вводился режим усиленного лабораторного контроля (УЛК) по странам Таможенного союза, Абхазии, Азербайджана, Украины, Таджикистана, Кувейта, Гонконга, Вьетнама, Японии.

В отношении одного предприятия-экспортера Республики Мордовия дважды вводился статус «Предупреждение» (несоответствие по массовой доле белка, массовой доли жира, выявление ДНК свиньи незаявленного производителем, в колбасных изделиях).

Выявлен факт нарушения предприятием – экспортёром требований страны – импортёра по применению запрещённых лекарственных средств.

На аттестованное предприятие от поставщиков на убой поступали животные (свиньи), которым при выращивании для лечения применяли лекарственные препараты, запрещённые в применении Социалистической Республики Вьетнам.

При аттестации производителей сельскохозяйственной продукции Республики Мордовия выявлены слабые знания требований стран – импортёров должностными лицами, ответственными за качество и безопасность пищевой продукции аттестуемых предприятий.

Россельхознадзор в соответствии с указанием от 11.03.2021 года №ФС-КС-7/6268 информирует участников внешнеэкономической деятельности о порядке возврата в Российскую Федерацию подконтрольных госветнадзору товаров, не допущенных к ввозу, либо реализации в этих странах по причине их несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям стран – импортёров или по иным причинам.

В случае возврата в Россию ранее экспортируемых товаров в тех же транспортных средствах, в которых они были отгружены в адреса получателей третьих стран, с теми же номерами пломб, с которыми эти транспортные средства убыли с территории Российской Федерации, вопрос о разрешении возврата в адреса российских получателей такой продукции, находится в компетенции территориальных управлений Россельхознадзора, через пункты пропуска которых эти товары будут возвращены на территорию РФ.

Вопрос о разрешении возврата таких товаров рассматривается территориальными управлениями Россельхознадзора при условии согласования возврата с органом управления ветеринарией субъекта РФ, на территорию которого планируется ввоз ранее экспортируемого товара и наличие гарантийных писем от перевозчиков товаров о том, что температурный режим хранения этой продукции, заявленный производителем, в процессе её транспортировки не нарушался.

Вопрос о возможности возврата в РФ товаров, ранее экспортируемых в адреса получателей третьих стран и поступивших на территорию иностранных государств или в отношении которых был проведён пограничный контроль компетентными органами третьих стран, но не допущенных к реализации в этих странах по причине их несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям стран – импортёров или по иным причинам, будет рассматриваться Росельхознадзором при наличии следующих документов:

- официальных разъяснений компетентного органа страны – импортёра о конкретных причинах возврата продукции и гарантий о том, что температурный режим хранения этой продукции в период её транспортировки и хранения на территории страны – импортёра не нарушался;

- обращение организации, в адрес которой будет осуществляться возврат товара, с просьбой о разрешении возврата этой продукции, с представлением копий ветеринарных и товаросопроводительных документов, в сопровождении которых этот товар был отгружен в адрес иностранного получателя, с гарантиями проведения необходимых лабораторных исследований и их оплаты;

- обращения органа управления ветеринарией субъекта РФ, на территорию которого планируется ввоз такого товара, с гарантиями его изолированного размещения и принятия решения о его дальнейшем использовании по результатам лабораторных исследований по показателям безопасности.

В исключительных случаях Россельхознадзор с учётом возможных эпизоотических рисков, изменением качества продукции и иных факторов влияющих на безопасность товаров, оставляет за собой право принятия решений о возможности или запрете возврата ранее экспортируемых товаров с иными условиями их возврата.

В соответствии с указанием от 08.04.2021 года №ФС-КС-7/9912 Россельхознадзор информирует участников внешнеэкономической деятельности о том, что в связи с вступлением в силу с 21.04.2021 года Регламента ЕС от 15.03.2017 года № 2017/625 ветеринарные требования, применяемые к композитной продукции, больше не будут зависеть от процентного соотношения ингредиентов животного происхождения.

Указанным регламентом определено, что сырьё, из которого изготовлены переработанные продукты животного происхождения, включённые в состав композитного продукта (стабильного или не стабильного при хранении), должно происходить с одобренных Европейской комиссией предприятий и из страны, уполномоченной экспортировать такие переработанные продукты в ЕС.

Регламентом установлена соответствующая форма ветеринарного сертификата для ввоза животноводческих грузов на территорию ЕС.

Принимая во внимание официальные ветеринарные требования по сертификации указанных товаров, содержащих менее 50% компонентов животного происхождения при ввозе в Европейский союз, оформление таких товаров возможно должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора по соответствующему заявлению экспортёра, с обязательной проверкой включения в Реестр экспортёров в страны ЕС поставщиков мясного сырья, которые использовались при изготовлении композитной продукции.

Россельхознадзор в соответствии с указанием от 25.05.2021 года №ФС-КС-7/14724 информирует предприятия, экспортирующие животноводческую продукцию в Китай, о том, что в рамках переговоров с Главным таможенным управлением КНР компетентное ведомство Китая рекомендовало российским предприятиям проводить тестирование персонала на наличие коронавируса не реже, чем 1 раз в 2 недели.

В случае, если на предприятии зарегистрированы случаи заболевания коронавирусом, компетентный орган КНР рекомендовал увеличить периодичность тестирования до 1-2 раз в неделю.

Информация по требованиям экспорта и импорта продукции размещена на сайте Россельхознадзора в разделе «Ввоз. Вывоз. Транзит».

**Государственный земельный надзор**

Обязательные требования земельного законодательства РФ отражены в Конституции Российской Федерации, Земельном кодексе РФ, в Федеральном законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в Федеральном законе «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», в Федеральном законе «О мелиорации земель» и многое др.

Ответственность за несоблюдение обязательных требований предусмотрена соответствующими статьями Кодекса об административных правонарушениях.

Согласно положениям Земельного кодекса РФ, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенными способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе не допускать загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы.

С 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», соответственно Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утратил силу.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1081 утверждено новое Положение о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), которое устанавливает порядок осуществления федерального государственного земельного контроля (надзора).

Государственный земельный контроль (надзор) осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, и их территориальными органами.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

в) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) обязательных требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы;

д) обязательных требований по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

е) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции.

Вышеуказанные полномочия осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель.

Предметом государственного земельного надзора являются:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

2) соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Объектом государственного земельного надзора являются объекты земельных отношений, а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Органы государственного надзора осуществляют государственный земельный надзор на основе управления рисками причинения вреда (ущерба). Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного земельного надзора, в соответствии с Федеральным законом «О государственном надзоре и муниципальном контроле в Российской Федерации», земельные участки подлежат отнесению к категориям риска.

В соответствии с новым Положением, проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении земельных участков в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года и не реже чем один раз в 6 лет;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет и не реже чем один раз в 6 лет.

В отношении земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В ежегодные планы плановых контрольных (надзорных) мероприятий подлежат включению контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов земельных отношений, принадлежащих на праве собственности, праве (постоянного) бессрочного пользования или ином праве, а также используемых на праве аренды гражданами и юридическими лицами, для которых в году реализации ежегодного плана истекает период времени с даты окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия, который установлен для объектов земельных отношений, отнесенных к категории:

среднего риска, - не менее 3 лет;

умеренного риска, - не менее 5 лет.

В случае если ранее плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении земельных участков не проводились, в ежегодный план подлежат включению земельные участки после истечения одного года с даты возникновения у правообладателя прав на такой земельный участок.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 11.06.2021 г. № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации внесены изменения в Земельный кодекс РФ. Данные изменения вступили в законную силу с 01 июля 2021 г.

Организация и осуществление государственного земельного надзора в части соблюдения обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", за исключением государственного земельного надзора, осуществляемого федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, с учетом особенностей, установленных настоящим Кодексом.

Организация и осуществление государственного земельного надзора, осуществляемого федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, регулируются нормативным правовым актом указанного федерального органа исполнительной власти, изданным по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Должностные лица органов государственного земельного надзора, уполномоченные на осуществление государственного земельного надзора (далее - должностное лицо, уполномоченное на осуществление государственного земельного надзора), в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия выдают контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием срока их устранения.

В случае не устранения в установленный срок нарушений, указанных в предписании, предусмотренном пунктом 5 настоящей статьи, орган государственного земельного надзора, выдавший такое предписание, не позднее тридцати дней со дня вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, связанном с неисполнением такого предписания, информирует о его неисполнении с приложением соответствующих документов:

1) исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 39.2 настоящего Кодекса, - в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

2) орган государственной власти или орган местного самоуправления, которые в соответствии с законодательством вправе обратиться в суд с требованием об изъятии находящихся в частной собственности земельных участков в связи с их неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением обязательных требований законодательства Российской Федерации и об их продаже с публичных торгов, - в отношении земельных участков, находящихся в частной собственности.

В случае, если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия должностным лицом, уполномоченным на осуществление федерального государственного земельного надзора, выявлен факт размещения объекта капитального строительства на земельном участке, на котором не допускается размещение такого объекта в соответствии с разрешенным использованием, целевым назначением земельного участка и (или) установленными ограничениями использования земельных участков, должностное лицо, уполномоченное на осуществление федерального государственного земельного надзора, непозднее пяти рабочих дней со дня окончания такого контрольного (надзорного) мероприятия направляет в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения данного земельного участка или в случае нахождения данного земельного участка на межселенной территории в орган местного самоуправления муниципального района уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт. Форма уведомления о выявлении самовольной постройки, а также перечень документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, устанавливается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Результаты такого контрольного (надзорного) мероприятия могут быть обжалованы правообладателем земельного участка в судебном порядке.

Органы государственного земельного надзора уведомляют в порядке и случаях, установленных положением о государственном земельном надзоре, единый институт развития в жилищной сфере о фактах не устранения в установленный срок нарушений, указанных в предписании об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, совершенных в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и земельных участков, собственность на которые не разграничена.

Государственный земельный надзор за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации, муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе осуществляются органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации - городов федерального значения в качестве полномочий по осуществлению вида регионального государственного контроля. Законами этих субъектов Российской Федерации осуществление муниципального земельного контроля может быть отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Должностные лица органов местного самоуправления направляют копию указанного акта в орган государственного земельного надзора.

В срок не позднее пяти рабочих дней со дня поступления от органа местного самоуправления копии акта проверки, указанного в пункте 4 настоящей статьи, орган государственного земельного надзора обязан рассмотреть указанный акт и принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и направить копию принятого решения в орган местного самоуправления.

Порядок взаимодействия органов государственного земельного надзора с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, привлечение к ответственности за выявленное нарушение осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законодательством субъекта Российской Федерации".

26 сентября 2021 года вступил в силу Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 18 июня 2021 г. № 402 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору федерального государственного земельного контроля (надзора) в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель». В связи с этим, ранее действующий приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 12 февраля 2020 г. N 61 "Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых как основание для проведения внеплановых проверок при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения", утратил силу.

К Перечню индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) относятся:

1. Наличие на земельном участке специализированной техники, используемой для снятия и (или) перемещения плодородного слоя почвы.

2. Признаки негативных процессов на земельном участке, влияющих на состояние земель сельскохозяйственного назначения и уровень плодородия почвы (водная и ветровая эрозия, сели, подтопление, заболачивание, засоление, иссушение, уплотнение, загрязнение химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнение отходами производства и потребления).

3. Зарастание сорной растительностью и (или) древесно-кустарниковой растительностью, не относящейся к многолетним плодово-ягодным насаждениям, за исключением мелиоративных защитных лесных насаждений, земельного участка, свидетельствующее о его неиспользовании для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

4. Наличие на земельном участке признаков, свидетельствующих о повреждении или уничтожении мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения (утечка воды из канала или отсутствие подачи воды в канале (его части), который входит в мелиоративную систему или является отдельно расположенным гидротехническим сооружением; заболачивание земельного участка, на котором расположены мелиоративная система или отдельно расположенное гидротехническое сооружение), а также мелиоративных защитных лесных насаждений (спиливание, складирование или сжигание древесно-кустарниковой растительности, составляющей защитные лесополосы).

22 июня 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 209-ФЗ от "О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации". Согласно данного закона пункт 4 ст. 78 Земельного кодекса Российской Федерации излагается в следующей редакции:

"земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, расположенные на расстоянии не более тридцати километров от границ сельских населенных пунктов, не могут использоваться для целей, не связанных с нуждами сельского хозяйства и сельскохозяйственным производством, за исключением строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов в соответствии с пунктом 2 настоящий статьи и осуществления деятельности, предусмотренной пунктом 3 настоящей статьи.".

01 мая 2021 года вступило в законную силу Постановление Правительства Российской Федерации от 05 марта 2021 г. № 325 "Об утверждении Положения о формировании планов проведения почвенных, геоботанических и других обследований земель сельскохозяйственного назначения, а также проведении таких обследований".

Настоящее Положение устанавливает порядок формирования планов проведения федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству сельского хозяйства Российской Федерации почвенных, геоботанических и других обследований земель сельскохозяйственного назначения, периодичность обследований, а также порядок и объем их проведения.

Обследования проводятся для государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения в рамках осуществления мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения в целях выявления изменений количественных и качественных показателей состояния плодородия почв, а также загрязнения, развития негативных процессов в почвах, распространения вредителей, болезней и сорных растений сельскохозяйственных культур.

Обследования проводятся учреждениями в соответствии с утвержденными Министерством сельского хозяйства Российской Федерации планами на основании государственного задания в пределах объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Периодичность проведения обследований составляет:

а) не реже 1 раза в 15 лет - для почвенного обследования;

б) не реже 1 раза в 15 лет - для геоботанического обследования;

в) не реже 1 раза в 5 лет - для агрохимического обследования;

г) не реже 1 раза в 5 лет - для эколого-токсикологического обследования;

д) ежегодно в вегетационный период - для фитосанитарного обследования.

Для оценки показателей состояния земель сельскохозяйственного назначения предусматриваются следующие виды обследований:

а) почвенное;

б) геоботаническое;

в) агрохимическое;

г) эколого-токсикологическое;

д) фитосанитарное.

Почвенное обследование проводится в целях сбора информации о плодородии почв и его изменении, в том числе при деградации земель сельскохозяйственного назначения.

Геоботаническое обследование проводится на сельскохозяйственных угодьях, занятых естественными и улучшенными сенокосами и пастбищами, в целях определения их состояния, объема производства и качества природных кормов.

Агрохимическое обследование проводится в целях сбора информации об изменении агрохимических показателей плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.

Эколого-токсикологическое обследование проводится в целях сбора информации об уровне загрязнения земель сельскохозяйственного назначения радионуклидами, тяжелыми металлами, а также о содержании остаточного количества пестицидов и нефтепродуктов.

Агрохимическое и эколого-токсикологическое обследования проводятся одновременно.

Фитосанитарное обследование проводится в целях сбора информации о распространении, численности, интенсивности развития и вредоносности организмов, а также в целях анализа, оценки и прогноза фитосанитарной обстановки.

При проведении почвенного, агрохимического, геоботанического, эколого-токсикологического и фитосанитарного обследований используются показатели состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предусмотренные порядком государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

03 июня 2021 года вступило в законную силу Постановление Правительства РФ от 24 мая 2021 г. № 783 "О требованиях к содержанию плана проведения мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения и порядке его составления"

Вышеуказанным документом утверждены требования к содержанию плана проведения мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения и правила составления такого плана.

В план включаются мероприятия, проведение которых предусматривается в отношении показателей, полученных по результатам обследования.

План не может содержать требования, ограничивающие собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, в выборе средств и способов осуществления работ.

В случае если достижение или сохранение значений показателей возможно путем выполнения разных мероприятий, в плане должно содержаться указание на возможность проведения любого из таких мероприятий.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1067 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами», Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС ППА).

Данная информационная система необходима для обеспечения учета партий пестицидов и агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении), а также для осуществления анализа, обработки представленных в нее сведений и информации, и контроля за достоверностью таких сведений и информации.

Регистрация хозяйствующих субъектов, их площадок и видов деятельности по применению пестицидов и агрохимикатов, а также уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов производится по заявлению на бумажном носителе, подписанном руководителем или лицом, его замещающим, либо в виде электронного документа, сформированного и подписанного УКЭП организации, руководителя или замещающего его лица путем заполнения на сайте компонента Цербер специальной формы регистрации.

Формирование, ведение и актуализация перечня хозяйствующих субъектов осуществляется на базе Единого реестра поднадзорных объектов в информационной системе Россельхознадзора «Цербер».

Для недопущения юридическими лицами и гражданами нарушений **в сфере карантина растений,** необходимо исполнять следующие основные требования законодательства:

1. При ввозе на территорию Республики Мордовии растительной продукции импортного происхождения или происхождением из карантинных фитосанитарных зон, расположенных на территории РФ, в соответствии с приказом Минсельхоза РФ от 28 июля 2020 г. N 425, необходимо немедленно, в срок не позднее, 1 календарного дня со дня ее доставки извещать об этом Управление Россельхознадзора.

Такое извещение можно передать нарочно, либо направить заказным письмом с уведомлением о вручении, либо через официальный сайт Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для этого на официальном сайте Россельхознадзора в левой стороне главной страницы есть активная ссылка - Аргус-Фито.

По этой ссылке открывается страница, где в разделе «Адреса доступа к системам ФГИС «Аргус-Фито», необходимо выбрать пункт «Электронный карантинный сертификат. (Извещение о доставке, заявка на выдачу КС).

По ссылке открывается страница, на которой, выбрав пункт извещение о доставке можно сделать это в электронном виде. Подробнее можно узнать в разделе «Руководство пользователя».

Для удобства, на официальном сайте Управления в правой и левой стороне главной страницы расположены кнопки, которые сразу перенаправляют пользователей на соответствующую страницу официального сайта Россельхознадзора.

Следующее требование законодательства в сфере карантина растений, которое часто игнорируют хозяйствующие субъекты – это обязанность собственников или арендаторов подкарантинных объектов (к подкарантинным объектам относят земельные участки, склады, производственные территории) проводить их обследования с целью выявления карантинных объектов.

Еще одно требование, которое игнорируется предприятиями и гражданами - это требование оформления карантинных сертификатов в случае если продукция вывозится из карантинной фитосанитарной зоны.

Хозяйствующие субъекты, которые получают продукцию из других регионов Российской Федерации, а также из карантинных фитосанитарных зон Республики Мордовия, заранее, при заключении договоров должны оговаривать требования к поставщикам оформлять карантинные сертификаты, в случае, если продукция выращена в карантинной фитосанитарной зоне. Информация о карантинных фитосанитарных зонах, установленных на территории Российской Федерации выложена в открытый доступ на официальных сайтах Управлений Россельхознадзора, там можно самостоятельно посмотреть наличие таких зон.

В случае же если юридические лица и граждане самостоятельно осуществляют вывоз продукции растительного происхождения из карантинной фитосанитарной зоны, они сами обязаны оформить на такую продукцию карантинный сертификат.

Необходимо отметить, что в соответствии с требованиями ст. 21 (Вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции) Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ, в случае установления карантинной фитосанитарной зоны и введения карантинного фитосанитарного режима, вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной [электронной подписью](garantf1://12084522.21).

Оформление карантинного сертификата состоит из нескольких процедур:

1) подача заявки в Управление Россельхознадзора для выделения специалиста на осуществление досмотра отправляемой продукции и отбора образцов.

2) направление отобранных образцов в лабораторию, аккредитованную для проведения анализов в сфере карантина растений.

3) получение заключения карантинной экспертизы из лаборатории.

4) подача заявки в Управление Россельхознадзора на выдачу карантинного сертификата.

В заявке на выдачу карантинного сертификата указываются сведения о наименовании и месте нахождения грузоотправителя и грузополучателя;

3) сведения о наименовании подкарантинной продукции и ее объеме;

4) сведения о транспортных средствах;

5) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции.

Карантинный сертификат оформляется Управлением, в течение трех дней со дня представления гражданином, юридическим лицом необходимых документов и сведений, путем внесения соответствующих сведений в ИС «Аргус-Фито», после чего карантинному сертификату присваивается уникальный идентификационный номер.

Срок действия карантинного сертификата – 15 дней.

Кроме того, в связи с вступлением в силу ст. 21 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ необходимо помнить еще два важных момента:

1. Перевозка подкарантинной продукции, допускается при условии указания в документах, сопровождающих груз, уникального идентификационного номера карантинного сертификата.

2. Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции.

Следующее требование законодательства в сфере карантина растений, которое часто игнорируют хозяйствующие субъекты – это обязанность собственников или арендаторов подкарантинных объектов (к подкарантинным объектам относят земельные участки, склады, производственные территории) проводить их обследования с целью выявления карантинных объектов.

Чтобы избежать нарушения *в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки* необходимо помнить, что в соответствии с техническим регламентом «О безопасности зерна» все зерновые культуры, используемые для пищевых и кормовых целей, подлежат проверке на соответствие их требованиям безопасности. При выпуске в обращение на зерно должна быть оформлена декларация о соответствии его требованиям технического регламента. Зерно признаётся безопасным, если оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия. Проведение таких процедур подтверждается протоколам испытаний и Декларацией о соответствии, оформленной на основании протокола.

*В сфере семеноводства сельскохозяйственных культур* при проведении проверок наиболее часто встречаются следующие нарушения:

Во-первых, это реализация семян с\х растений без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества. Такие нарушения встречаются в основном при реализации пакетированных семян овощных и цветочных культур. Согласно Приказа Минсельхозпрода РФ от 31 июля 2020 года № 443 "Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений" реализация семян сортов, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию осуществляется при наличии документа, удостоверяющего их сортовые и посевные качества. Соответственно поставщики семян, к товарно-транспортным накладным должны прикладывать документы, подтверждающие их сортовые и посевные качества.

К сортовым документам на партии семян, произведенных на территории Российской Федерации, относятся Акты апробации посевов, которые подтверждают, что культура была произведена в должной изоляции, позволяющей обеспечить сортовую чистоту и сортовые признаки вегетирующих растений, а также соответствие заявленному сорту. Посевные качества (основные из которых – всхожесть и чистота) - подтверждаются Протоколами испытаний. Либо семена должны сопровождаться сертификатами соответствия.

В области сертификации семян зарегистрированы следующие системы добровольного подтверждения соответствия, предусматривающие сертификацию семян: Система добровольной сертификации "Россельхозцентр", Система добровольной сертификации семян сельскохозяйственных растений "СемСтандарт".

Обе системы равнозначны и равноценны. Соответственно есть 3 варианта документов, которыми должны сопровождаться семена:

1. копии акта апробации и протокола испытания, заверенные синей печатью районного отдела Россельхозцентра, где находится производитель семян.
2. копия сертификата соответствия одной из двух систем добровольной сертификации семян, заверенной синей печатью отдела органа по сертификации, выдавшего оригинал документа, с записью о получателе семян и их количестве.
3. оригинал сертификата соответствия, выданный отделом органа по сертификации семян в месте расположения продавца, либо оригинал сертификата соответствия, выданный отделом органа по сертификации в месте расположения покупателя.

Кроме того, при приобретении семян необходимо проверить зарегистрирован ли сорт в Государственном реестре селекционных достижений. Сам реестр размещен на сайте Госсорткомиссии РФ.

За последние полгода было принято много новых нормативно правовых актов, которые касаются осуществления государственного контроля в сферах деятельности отдела.

С 1 июля 2021 года риск-ориентированный подход при проведении контрольно-надзорных мероприятий, применяется не только в сфере карантина растений, но и при осуществлении контроля в сфере качества и безопасности зерна, а также семеноводства сельскохозяйственных культур.

Общие принципы риск-ориентированного подхода изложены во вступившем в силу с 1 июля 2021 года новом федеральном законе «О государственном контроле (надзоре)» № 248-ФЗ, который пришел на замену действующему ранее федеральному закону 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля».

В новом федеральном законе определены принципы осуществления контроля и надзора не только в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и в отношении граждан. В нем расписаны все виды контроля и надзора которые могут осуществлять контрольные органы, а также порядок их проведения.

Мероприятия, проводимые контрольными органами в отношении поднадзорных субъектов, подразделяются на профилактические и контрольно-надзорные.

Всего установлено 7 видов профилактических мероприятий и 9 видов контрольно-надзорных мероприятий, которые в свою очередь подразделяются на контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с хозяйствующими субъектами – их 2 вида и 7 видов мероприятий с взаимодействием.

Виды мероприятий и особенности их проведения устанавливаются Положениями о видах государственного контроля в конкретной сфере деятельности надзорного органа, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Общий принцип риск-ориентированного подхода при проведении контроля и надзора заключается в присвоении хозяйствующим субъектам категорий риска, от которых зависит периодичность проведения плановых проверок.

Так, в сфере карантина растений с 01.07.2021 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. №995 «Об утверждении Положения о государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)».

Помимо определения видов профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых в рамках карантинного фитосанитарного контроля (надзора), утверждены критерии отнесения объектов данного вида контроля к категориям риска.

В начальной редакции Положения всего было выделены 3 категории риска: средний, умеренный и низкий. В декабре 2021 года в этот документ внесены изменения, предусматривающие еще одну категорию - значительного риска и теперь с 01.03.2022 г. в зависимости от категории, плановые проверки в сфере карантина растений для хозяйствующих субъектов значительной категории риска проводятся 1 раз в 3 года, средней категории риска 1 раз в 4 года, умеренной категории - не чаще одного раза в 5 лет, в отношении хозяйствующих субъектов низкой категории риска плановые проверки не проводятся.

Вместе с тем, информируем хозяйствующие субъекты о том, что для выявления правонарушений в сфере карантина растений Управление начало активно использовать государственные информационные системы, позволяющие отслеживать движение подкарантинной продукции по территории Российской Федерации. Это, такие системы как Лес ЕГАИС, Меркурий. Первая позволяет отслеживать движение древесины, вторая - движение зерна на кормовые цели. Результатом этой работы является проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий по фактам вывоза и перевозки подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон без оформления карантинных сертификатов. Поэтому хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность в карантинных фитосанитарных зонах, а также осуществляющих оборот подкарантинной продукции, рекомендуем внимательнее относиться к необходимости оформления карантинных сертификатов.

Еще одним новшеством в сфере карантина растений, является информация о том, что с 17 декабря 2021 года Россельхознадзор принимает участие в проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования. Работа проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279. В рамках эксперимента Россельхознадзором осуществляется предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию через «[Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)](https://www.gosuslugi.ru/600355/1/form)».

Экспериментом предусматривается предоставление лицензий в сокращенный срок – не более 15 рабочих дней. Решение об участии в нем принимается заявителем самостоятельно. Подача заявления осуществляется в добровольном порядке посредством использования личного кабинета на портале Госуслуг.

Следующий вид контроля, Положение о котором вступило в силу 01.07.2021 г. это федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Указанное Положение утверждено постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. №1079.

В нем, утверждены критерии отнесения объектов данного вида контроля к категориям риска.

Всего выделены 3 категории риска: высокий, средний и низкий. В зависимости от категории, плановые проверки в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, для хозяйствующих субъектов высокой категории риска проводятся 1 раз в 2 года, средней категории - не чаще одного раза в 3 года, в отношении хозяйствующих субъектов низкой категории риска плановые проверки не проводятся.

К высокой категории отнесена деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым на праве собственности или по договору аренды принадлежат зернохранилища, объемом единовременного хранения 100 тыс. тонн.

К средней категории риска отнесена деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым на праве собственности или по договору аренды принадлежат зернохранилища, объемом единовременного хранения от 20 до 100 тыс. тонн.

К категории низкого риска относится деятельность прочих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют производство и оборот зерна и продуктов его переработки.

В случае, если в течении 3 лет лица, которые отнесены к категории низкого риска были привлечены к административной ответственности по статьям 14.43, 14.44, 14.45, 14.46, 14.46, 19.4, 19.5, 19.6, 19.7 не менее 2-х раз, по решению руководителя территориального Управления Россельхознадзора, таким хозяйствующим субъектам категория риска повышается до средней, соответственно их можно будет включить в план проведения плановых проверок.

Помимо риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере качества и безопасности зерна, Положение установило новые границы полномочий Россельхознадзора в этой сфере надзора, которые отличаются от закрепленных ранее.

За Россельхознадзором остался контроль и надзор при ввозе зерна и круп из иностранных государств, а также при их вывозе с территории Российской Федерации.

Кроме того, остался контроль за зерном при его производстве, хранении, реализации, перевозке, утилизации, а также закладке зерна государственного резерва, его хранении и транспортировки.

С Россельхознадзора сняты полномочия по контролю комбикормов и компонентов для их производства при ввозе их из иностранных государств и вывозе с территории Российской Федерации. Кроме того, сняты полномочия по осуществлению контроля круп, закупаемых для государственных нужд.

Добавлены полномочия по контролю муки и растительных масел при ввозе и вывозе с территории Российской Федерации, а также полномочия по контролю в отношении продуктов переработки зерна при их производстве, хранении, реализации, перевозки и утилизации не для пищевых целей.

В связи с началом уборочной компании 2021 года и началом декларирования зерна на соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», необходимо напомнить, что с 1 января 2021 года вступил в силу приказ Министерства экономического развития РФ от 31 июля 2020 года № 478 «Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений».

Основными положениями этого нормативно-правового акта являются следующие:

декларация о соответствии регистрируется в едином реестре в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством специализированного сервиса автоматизированной электронной регистрации деклараций.

декларация о соответствии регистрируется посредством специализированного сервиса на основании информации предоставляемой заявителем, зарегистрированным в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя. К декларации прилагаются документы в электронном виде и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Органы по сертификации могут осуществлять регистрацию деклараций только в случае, если это предусмотрено требованием Евразийского экономического союза. В остальных случаях заявители осуществляют декларирование самостоятельно.

Внесение изменений в зарегистрированную декларацию о соответствии не допускается. При необходимости внесения изменений заявитель принимает новую декларацию и осуществляет ее регистрацию.

Очень много нареканий со стороны Россельхознадзора вызывает обращение хозяйствующих субъектов для проведения испытаний зерна с целью его декларирования к лабораториям – фантомам. Это лаборатории, имея только юридический адрес регистрации, фактически не проводят никаких анализов и испытаний, выдают протоколы испытаний, на основании которых хозяйствующий субъект регистрирует декларацию о соответствии.

Для того, чтобы не попасть в поле зрения нашего контрольно-надзорного органа и не создавать себе проблем связанных с отменой таких деклараций, оплатой сотен тысяч рублей в виде административного штрафа, а также необходимостью проведения повторной процедуры декларирования, рекомендуем хозяйствующим субъектам ответственнее подходить к выбору лаборатории, где осуществляется проведение испытаний на показатели безопасности зерна.

Основными признаками лабораторий-фантомов, которые должны настораживать, являются следующие:

Во-первых, это отсутствие регистрации в национальной системе аккредитации.

Во-вторых, отсутствие представительства лаборатории на территории Республики Мордовия (большинство выявляемых нами лабораторий-фантомов зарегистрированы в Москве и Московской области, Ростовской области, либо в регионах, находящихся в нескольких тысячах километрах от Мордовии.

В-третьих, услуги таких лабораторий стоят дешево, а протоколы выдаются очень быстро. Сочетание таких признаков указывает на необходимость поиска других лабораторий.

В сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 994, утверждено Положение, вступившее в силу с 1 июля 2021 года.

Как и в ранее описанных положениях о видах контроля в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений положением установлены свои категории риска.

Объекты государственного контроля, в зависимости от показателей тяжести потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностей поделены на 3 категории.

К категории значительного риска относится деятельность юридических лиц и граждан, осуществляющих ввоз на территорию Российской Федерации, реализацию и производство семян сельскохозяйственных растений, которые могут содержать ГМ организмы.

К категории среднего риска относится деятельность юридических лиц и граждан, осуществляющих производство и реализацию семян сельскохозяйственных растений, при условии привлечения таких лиц не менее 2-х раз в течение последних 3 лет по статьям 6.3, 10.12, 10.13, 10.14, 19.4, 19.5, 19.6 КоАП РФ.

К категории низкого риска относится деятельность юридических лиц и граждан, осуществляющих транспортировку семян.

В отношении объектов значительного риска плановые проверки проводятся 1 раз в 2 года, в отношении объектов среднего риска 1 раз в 3 года, в отношении объектов низкого риска плановые проверки не будут проводиться.