Управление Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области

Доклад

с руководством по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области

Саранск 2020 г.

**Государственный ветеринарный надзор**

За 11 месяцев 2020 года в результате проверок выявлены нарушения на предприятиях по переработке животноводческой продукции, в местах реализации пищевых продуктов, в точках общественного питания.

Основные нарушения, выявленные при проведении контрольно-надзорных мероприятий:

-отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на пищевые продукты животного происхождения, удостоверяющих качество и происхождение продукции;

-хранение и реализация пищевых продуктов без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы;

- размещение на хранении для последующей реализации продукции животного происхождения с нарушениями требований Технических регламентов Таможенного союза.

***Требования к оформлению ветеринарных сопроводительных документов***.

При закупке, хранении, транспортировке, переработке и реализации продукция животноводства должна сопровождаться ветеринарными сопроводительными документами, в соответствии с приказом Минсельхоза России №589 от 27.12.2016 г. «Об утверждении правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ВСД на бумажных носителях».

Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животноводства, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода продукции, качество и безопасность продукции, может привести к заносу и распространению заболеваний животных, в том числе общих для человека (сальмонеллез, токсикоинфекций), создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным.

Употребление в пищу продукции, не прошедшей ветеринарно-санитарной экспертизы, может стать причиной и угрозой возникновения у него опасных заболеваний, таких как сальмонеллез, трихинеллез, сибирская язва и других. Молочные продукты, полученные от больных животных, не подвергавшиеся достаточной термической обработке, могут стать причиной туберкулеза, кишечных инфекций.

Съев мясо, не прошедшее ветеринарно-санитарной экспертизы, можно заразиться бруцеллезом, сальмонеллезом, трихинеллезом, сибирской язвой, а также личинками бычьего и свиного цепней (глистами).

Также при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения Технических регламентов Таможенного союза.

В п. 2 ст. 7 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» прописано, что пищевая продукция, находящаяся в обращении на таможенной территории Таможенного союза в течение установленного срока годности, при использовании по назначению должна быть безопасной.

Однако в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выявляются факты реализации пищевой продукции с истекшим сроком годности.

Среди таких продуктов опаснее всего молочные продукты, мясо, птица и домашние консервы. Их употребление может привести к заболеванию опасной болезнью – ботулизмом.

В просроченных продуктах также могут активизироваться возбудители сальмонеллеза, крайне неприятного заболевания со множеством побочных эффектов.

Скоропортящиеся пищевые продукты при хранении и реализации их с нарушением температурного режима являются отличной средой для роста и размножения патогенных микроорганизмов, вызывающих тяжелые пищевые отравления, в том числе дизентерию, сальмонеллез и острые кишечные инфекции.

***Требования к процессам хранения и реализации пищевой продукции.***

В соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза (ТР ТС 021/2011) «О безопасности пищевой продукции», маркировка пищевой продукции должна соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза, устанавливающего требования к пищевой продукции в части ее маркировки, и (или) соответствующим требованиям технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

Подконтрольная продукция, находящаяся на хранении, также должна сопровождаться информацией об условиях хранения, сроке годности данной продукции, при реализации которой эти условия должны соблюдаться.

Нарушения данных требований приводят к утрате потребительских качеств продукции. Допущение к реализации продукции с истекшим сроком годности создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

В последнее время в Управление поступает много вопросов об утилизации некачественной и небезопасной пищевой продукции и как оформить ВСД на такую продукцию.

Частью 4 статьи 5 ТР ТС 021/211, определено, что пищевая продукция, не соответствующая требованиям этого технического регламента и (или) иных технических регламентов Таможенного союза, действие которых на нее распространяется, в том числе пищевая продукция с истекшими сроками годности, подлежит изъятию из обращения участником хозяйственной деятельности (владельцем пищевой продукции) самостоятельно, либо по предписанию уполномоченных органов государственного контроля (надзора) государства - члена Таможенного союза.

Учтите, что в соответствии с пунктом 7 статьи 18 ТР ТС 021/2011 -инфицированная пищевая продукция, опасная для людей и животных, перед уничтожением или в процессе уничтожения подвергается обеззараживанию, а согласно пункту 8, вышеуказанной статьи - при утилизации пищевой продукции, не соответствующей требованиям технического регламента по предписанию уполномоченного органа государственного контроля (надзора) государства - члена Таможенного союза, изготовитель, и (или) импортер, и (или) продавец обязаны представить в такой орган государственного контроля (надзора), вынесший предписание об их утилизации, документ, подтверждающий факт утилизации такой пищевой продукции в порядке, установленном законодательством государства - члена Таможенного союза.

Если у вас есть просроченная продукция, то просто создаете транзакцию где ставите галку в графе НЕКАЧЕСТВЕННЫЙ ГРУЗ, а цель сама выскакивает УТИЛИЗАЦИЯ и отправляете на утильзавод через заявку ГВЭ (оформить может только госвет на утиль, поэтому он должен приехать и сверить указанный вес с фактическим-ведь его же фамилия будет стоять в ветдоке), поэтому надо будет только договор с ветслужбой заключить и с утильзаводом.

Для оформления ВСД формы №3 на некачественную продукцию (пищевые отходы) необходимо выполнить следующие действия:

1. Оформить транзакцию типа "Переработка/производство", где в поле "Сырье" указывается списываемая некачественная продукция, а в поле "Вырабатываемая продукция" добавляется следующая продукция: тип "Непищевые продукты и другое", продукция - "Пищевые отходы".
2. Оформить транспортную транзакцию на некачественную продукцию (Пищевые отходы), направляемую на утилизацию, уничтожение, захоронение.

Обратите внимание, сведения о производителе продукции необходимо указать в строке "Упаковка" - "Маркировка".

С момента официального внедрения в России системы электронной ветеринарной сертификации прошло 12 месяцев. За это время стало очевидно, что электронная ветеринарная сертификация - один из самых масштабных проектов Министерства сельского хозяйства РФ и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), разработанных в рамках повышения качества и безопасности российской продукции и поддержки ее экспорта.

Уже сейчас электронная сертификация позволяет отслеживать балансы любого склада по входящей и исходящей продукции или позволяет свести баланс полученного сырья и изготовленных из него продуктов на перерабатывающих предприятиях. То есть система позволяет отследить и сравнить объем поступающего сырья и выпускаемой продукции. Сейчас специалистами Россельхознадзора по всей стране проводится проверка баланса перерабатывающих предприятий. Эта функция «Меркурия» полностью вытесняет с рынка контрафактную продукцию.

После запуска «Меркурия» в системе стал отражаться весь легальный оборот животноводческих товаров. Мониторинговой группой с начала текущего года выявлено 18 фантомных предприятий, осуществляющих оборот подконтрольной продукции.

**Обзор законодательства в сфере ветеринарии**

**1.** [Вступают в силу](garantF1://74739369.2) с 1 января 2021 г. и действуют до 1 января 2027 г. ветеринарные правила перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов (Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26 октября 2020 г. № 626).

**2.** [Вступает в силу](garantF1://74639509.2) с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г. Положение о порядке изъятия из обращения, проведения экспертизы, временного хранения, утилизации или уничтожения некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами (Постановление Правительства РФ от 7 октября 2020 г. № 1612).

**3.** Россельхознадзором разработан проект административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях.

Проект приказа Россельхознадзора разработан в соответствии с пунктом 2 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373. В соответствии с Правилами организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными, утвержденными [постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1560](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201912040023), Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют полномочия по государственному надзору в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, что предусмотрено Федеральным законом [от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».](https://rg.ru/2018/12/29/fz-498-dok.html)

Проект приказа  разработан в целях реализации статей 8.1, 8.2, 8.3, 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», [постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию"](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201912310082).

Проект устанавливает:

- Права и обязанности должностных лиц при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения обязательных требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях;

- Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по государственному надзору в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях;

- Исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления по государственному надзору в области обращения с животными в части соблюдения обязательных требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях и достижения целей и задач проведения проверки;

- Срок осуществления государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения обязательных требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях;

- Процесс организации, проведения проверки и оформления ее результатов и др.

**4.** Россельхознадзором разработан проект а[дминистративного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах](https://regulation.gov.ru/projects#npa=98905).

В проекте приведен перечень документов, необходимых для получения/переоформления лицензии, описаны сроки проведения административных процедур и др.

**Государственный ветеринарный надзор в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензионного контроля**

За 11 месяцев 2020 года в области государственного ветеринарного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензионного контроля в результате проверок выявлены нижеследующие основные нарушения:

Несоблюдение правил хранения лекарственных препаратов, в части:

- защиты лекарственных препаратов от воздействия повышенной температуры (нарушение температурного режима хранения);

- защиты лекарственных препаратов от действия света;

- отсутствие контроля за температурно-влажностным режимом в местах размещения на хранение лекарственных средств (отсутствуют приборы учёта, приборы учёта не поверены, не ведётся запись температурного режима хранения);

- ненадлежащая маркировка мест хранения, отсутствие стеллажных карт.

В соответствии с Правилами хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, утверждёнными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2015 г. № 145:

* Устройство, состав, размеры площадей, эксплуатация и оборудование помещений для хранения лекарственных средств должны обеспечивать их сохранность с учётом физико-химических, фармакологических и токсикологических свойств, а также требований нормативных документов на лекарственные средства, установленных производителями лекарственных средств, и/или общих фармакопейных статей, и/или фармакопейных статей.
* Помещения для хранения лекарственных средств должны быть оснащены оборудованием, позволяющим обеспечить температурные и влажностные режимы хранения лекарственных средств в соответствии с условиями хранения, предусмотренными инструкциями по применению лекарственных препаратов для ветеринарного применения (далее – лекарственные препараты), или условиями хранения, указанными на первичной упаковке фармацевтических субстанций.
* Стеллажи, шкафы и полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, должны быть пронумерованы и промаркированы. Поддоны (подтоварники), предназначенные для хранения лекарственных средств, должны быть промаркированы.
* На стеллажах и шкафах должна быть прикреплена стеллажная карта с указанием наименований лекарственных средств, номера серии, срока годности, количества единиц хранения. При использовании компьютерных технологий допускается отсутствие стеллажных карт при условии идентификации хранимых лекарственных средств при помощи кодов и электронных устройств.
* Помещения для хранения лекарственных средств, требующих защиты от воздействия повышенной температуры, должны быть оснащены холодильным оборудованием, укомплектованным термометрами (термографами, терморегистраторами).
* Помещения для хранения лекарственных средств должны быть оснащены приборами для регистрации параметров воздуха (термометрами, гигрометрами (электронными гигрометрами) или психрометрами). В помещениях для хранения лекарственных средств площадью более 10 м2 измерительные части этих приборов должны размещаться на расстоянии не менее 3 м от дверей, окон и отопительных приборов.

Приборы и (или) части приборов, с которых производится визуальное считывание показаний, должны располагаться в доступном для персонала месте на высоте 1,5 – 1,7 м от пола.

* Показания приборов для регистрации параметров воздуха (термометров, гигрометров (электронных гигрометров) или психрометров) должны регистрироваться 2 раза в день в журнале (карте) регистрации параметров воздуха на бумажном носителе или в электронном виде с архивацией (для электронных гигрометров), который ведётся лицом, ответственным за хранение лекарственных средств. Журнал (карта) регистрации заводится на один календарный год. Журнал (карта) регистрации хранится в течение одного календарного года, следующего за годом ведения журнала (карты) регистрации. Приборы для регистрации параметров воздуха должны быть сертифицированы, калиброваны и подвергаться поверке в установленном порядке.
* Лекарственные средства, требующие защиты от действия света, должны храниться в помещениях или специально оборудованных местах, обеспечивающих защиту от естественного и искусственного освещения.

Фармацевтические субстанции, требующие защиты от действия света, следует хранить в таре из светозащитных материалов (стеклянной таре из тёмного стекла, металлической таре, упаковке из алюминиевой фольги или полимерных материалов, окрашенных в тёмный цвет).

Особо чувствительные к свету фармацевтические субстанции должны храниться в чёрной светонепроницаемой таре.

Лекарственные препараты, требующие защиты от действия света, упакованные в первичную и вторичную (потребительскую) упаковку, следует хранить в шкафах или на стеллажах при условии принятия мер для предотвращения попадания на указанные лекарственные препараты прямого солнечного света или иного яркого направленного света (использование светоотражающей плёнки, жалюзи, козырьков и др.).

* Хранение лекарственных средств, требующих защиты от воздействия повышенной температуры (термолабильные лекарственные средства), должно осуществляться в соответствии с условиями хранения, предусмотренными инструкциями по применению лекарственных препаратов, или условиями хранения, указанными на первичной упаковке фармацевтических субстанций.
* Биологические лекарственные препараты одного и того же наименования должны храниться по сериям с учётом срока их годности. Не допускается хранение биологических лекарственных препаратов на дверной панели холодильника.
* Хранение лекарственных средств, требующих защиты от воздействия пониженной температуры, осуществляется в соответствии с температурным режимом, указанным в инструкциях по применению лекарственных препаратов, на вторичной (потребительской) упаковке – для лекарственных препаратов, на первичной упаковке – для фармацевтических субстанций.

Обращаем внимание хозяйствующих субъектов, осуществляющих обращение лекарственных препаратов для ветеринарного применения, на то, что в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) Россельхознадзор принял решение о приостановлении обращения на территории Российской Федерации лекарственных препаратов для ветеринарного применения и кормовых добавок, зарегистрированных в Республике Казахстан, Республике Беларусь, Республике Армения (список запрещённых/разрешённых препаратов и кормовых добавок размещён на официальном сайте Россельхознадзора в рубрике «Фармаконадзор», раздел «Актуально»).

Одновременно сообщаем, что лекарственные препараты и кормовые добавки, произведённые и направленные (отгруженные) / транспортируемые на территорию Российской Федерации, а также поступившие в обращение на территорию Российской Федерации до введения ограничения, могут обращаться до истечения срока их годности, при наличии документа, подтверждающего дату их поступления (или отгрузки) на территорию Российской Федерации (дистрибьюторскую сеть).

**Государственный земельный надзор**

Обязательные требования земельного законодательства РФ отражены в Конституции Российской Федерации, Земельном кодексе РФ, в Федеральном законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в Федеральном законе «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», в Федеральном законе «О мелиорации земель» и многое др.

Ответственность за несоблюдение обязательных требований предусмотрена соответствующими статьями Кодекса об административных правонарушениях.

Согласно положениям Земельного кодекса РФ, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенными способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе не допускать загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы.

В настоящее время пристальное внимание обращено на вовлечение в оборот невостребованных, необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения.

Необходимо отметить, что согласно Кодексу об административных правонарушениях, неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение трех лет и более влечет наложение административного штрафа: на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, являющегося предметом административного правонарушения, но не менее трех тысяч рублей; на должностных лиц – от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, являющегося предметом административного правонарушения, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, являющегося предметом административного правонарушения, но не менее двухсот тысяч рублей.

Признаки неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации с учетом особенностей ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

30 сентября 2020 г. вступило в законную силу Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации».

Согласно данному постановлению признаками неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению являются:

наличие на 50 и более процентах площади земельного участка зарастания сорными растениями по перечню согласно приложению к признакам неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) древесно-кустарниковой растительностью (за исключением поле- и лесозащитных насаждений, плодовых и ягодных насаждений), и (или) наличие дерна, характеризующегося переплетением корней, побегов, корневищ многолетних сорных растений, глубина которого достигает 15 и более сантиметров (за исключением наличия дерна на земельных участках, предназначенных и используемых для выпаса сельскохозяйственных животных), и (или) распространение деградации земель;

наличие зарастания сорными растениями и древесно-кустарниковой растительностью на 20 и более процентах площади земельного участка, отнесенного в установленном порядке к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям.

При этом вышеуказанные признаки, считаются признаками неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению, если одновременно с ними отсутствует ведение сельскохозяйственной деятельности на оставшейся площади земельного участка, либо ведение такой деятельности менее чем на 25 процентах площади земельного участка.

Признаками использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения с нарушением законодательства Российской Федерации являются:

наличие на земельном участке постройки, имеющей признаки самовольной;

загрязнение земельного участка химическими веществами, в том числе радиоактивными, отходами производства, отнесенными в соответствии с законодательством Российской Федерации к I и II классу опасности;

захламление земельного участка иными предметами, не связанными с ведением сельского хозяйства, на 20 и более процентов площади земельного участка;

наличие на земельном участке, на котором осуществлена высадка сельскохозяйственных культур, сильной засоренности сорными растениями по перечню, предусмотренному приложением к признакам неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации: для малолетних сорняков на 1 м 2 свыше 250 штук; для многолетних, карантинных сорняков на 1 м 2 свыше 8 штук.

Согласно Кодексу об административных правонарушениях, факт невыполнения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, предусматривает административную ответственность по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Согласно ГОСТ 16265-89 «Земледелие. Термины и определения» под сорными растениями понимаются дикорастущие растения, обитающие на сельскохозяйственных угодьях и снижающие величину и качество продукции, урожай всех сельскохозяйственных культур и ухудшающих его качество. Сорные растения благодаря хорошо развитой корневой системе способны поглощать воду и питательные вещества раньше, чем культурные растения; создают очаги распространения болезней и вредителей растений.

Согласно ст.77 Земельного кодекса РФ в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Еще раз хотелось бы напомнить, что земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

Сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земельного участка, являющегося предметом ипотеки, земельного участка, в отношении собственника которого судом возбуждено дело о банкротстве, принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае, когда он не используется по целевому назначению в течение трех лет подряд с момента выявления нарушения земельного законодательства.

Изъятие земельного участка возможно не только за неиспользование такового по целевому назначению, но и за использование участка с нарушением требований законодательства, которое может привести к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения либо причинению вреда окружающей среде.

Органы местного самоуправления в наибольшей степени приближены к населению, им же, как никому другому, известны упущения и правонарушения в области охраны и рационального использования земель.

Органы местного самоуправления муниципального района согласно ст.72 Земельного кодекса осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Должностные лица органов местного самоуправления направляют копию указанного акта в орган государственного земельного надзора.

В срок не позднее, чем пять рабочих дней со дня поступления от органа местного самоуправления копии акта проверки, орган государственного земельного надзора обязан рассмотреть указанный акт и принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и направить копию принятого решения в орган местного самоуправления.

Порядок взаимодействия органов государственного земельного надзора с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. №1515 «Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований необходимо отметить, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 года № 800 утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель (далее – Правила).

Данные Правила устанавливают порядок проведения рекультивации и консервации земель и в равной мере распространяются на земли и земельные участки.

Рекультивации в обязательном порядке подлежат нарушенные земли, которые подверглись загрязнению химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, содержание которых не соответствует нормативам качества окружающей среды и требованиям законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, нарушенные земли сельскохозяйственного назначения.

Разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель, разработка проекта консервации земель и консервация земель обеспечиваются лицами, деятельность которых привела к деградации земель, в том числе правообладателями земельных участков, лицами, использующими земельные участки на условиях сервитута, публичного сервитута, а также лицами, использующими земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

 Выше указанные лица обязаны обеспечить разработку проекта рекультивации земель (за исключением случаев разработки такого проекта в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства) и приступить к рекультивации земель в срок, установленный решением или договором, на основании которых используются земли или земельный участок, проектной документацией на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, а в случаях, если указанными документами этот срок или проведение рекультивации земель не предусмотрены, или произошло нарушение земель лицами, не использующими земли или земельные участки на законном основании, или нарушение земель в результате природных явлений, в срок не позднее чем 7 месяцев.

а) со дня окончания лицом деятельности, осуществление которой привело к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

б) со дня совершения действия, в результате которого произошла деградация земель;

в) со дня выявления деградации земель;

г) со дня получения предписания, выданного Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, о необходимости проведения рекультивации земель.

Срок проведения работ по рекультивации земель, консервации земель определяется проектом консервации земель, проектом рекультивации земель и не должен составлять более 15 лет для рекультивации земель, более 25 лет для консервации земель.

Завершение работ по рекультивации земель, консервации земель подтверждается актом о рекультивации земель, консервации земель, который подписывается лицом, исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления, обеспечившими проведение рекультивации.

Такой акт должен содержать сведения о проведенных работах по рекультивации земель, консервации земель, а также данные о состоянии земель, на которых проведена их рекультивация, консервация, в том числе о физических, химических и биологических показателях состояния почвы, определенных по итогам проведения измерений, исследований, сведения о соответствии таких показателей требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил.

В срок не позднее чем 30 календарных дней со дня подписания акта лицо, исполнительный орган государственной власти, орган местного самоуправления, обеспечившие проведение рекультивации земель, консервации, направляют уведомление о завершении работ по рекультивации земель с приложением копии указанного акта лицам, с которыми проект рекультивации земель подлежит согласованию, а также в федеральные органы исполнительной власти.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля(надзора), при котором определяется выбор интенсивности проведения проверок (форма, продолжительность, периодичность) и мероприятий по профилактике нарушений для отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя (т.е. правообладателя земельного участка) к определенной категории риска, либо определенному классу опасности.

Отнесение земельных участков к определённой категории риска и изменения присвоенной земельному участку категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по месту нахождения земельного участка в соответствии с критериями отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», к определённой категории риска.

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

4. Земельные участки, подлежащие в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящих критериев отнесению к категории умеренного и низкого риска, подлежат отнесению соответственно к категории среднего, умеренного риска при наличии вступившего в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении земельного участка к категории риска постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину, являющимся правообладателями земельных участков, а также должностному лицу юридического лица за совершение административных правонарушений, предусмотренных:

а) статьей 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) частями 25, 26 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части предписаний (постановлений, представлений, решений), выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесённых к категории среднего риска – не чаще чем один раз в 3 года;

- для земельных участков, отнесённых к категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесённых к категории низкого риска, не проводятся. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или гражданин вправе подать в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальный орган заявление об изменении присвоенной ранее земельному участку категории риска.

Минюстом России 29 ноября 2017 года зарегистрирован приказ Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора» (рег. № 49045).

Данный приказ утверждает форму проверочного листа (списка контрольных вопросов), содержащую вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении территориальными органами Россельхознадзора государственного земельного надзора в части установленной компетенции.

Использование проверочного листа (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При этом предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочный лист.

В проверочный лист включены вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований. Проверочный лист, заполненный по результатам проведения проверки, прикладывается к акту проверки. Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без использования проверочных листов не допускается.

При проведении плановых проверок в отношении граждан, органов местного самоуправления и органов государственной власти проверочные листы не применяются.

Для недопущения юридическими лицами и гражданами нарушений **в сфере карантина растений,** необходимо исполнять следующие основные требования законодательства:

1. При ввозе на территорию Республики Мордовии растительной продукции импортного происхождения или происхождением из карантинных фитосанитарных зон, расположенных на территории РФ, в соответствии с приказом Минсельхоза РФ от 10 августа 2017 г. № 390, необходимо немедленно, в срок не позднее, 1 календарного дня со дня ее доставки извещать об этом Управление Россельхознадзора.

Такое извещение можно передать нарочно, либо направить заказным письмом с уведомлением о вручении, либо через официальный сайт Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для этого на официальном сайте Россельхознадзора в левой стороне главной страницы есть активная ссылка - Аргус-Фито.

По этой ссылке открывается страница, где в разделе «Адреса доступа к системам ФГИС «Аргус-Фито», необходимо выбрать пункт «Электронный карантинный сертификат. (Извещение о доставке, заявка на выдачу КС).

По ссылке открывается страница, на которой, выбрав пункт извещение о доставке можно сделать это в электронном виде. Подробнее можно узнать в разделе «Руководство пользователя».

Для удобства, на официальном сайте Управления в правой и левой стороне главной страницы расположены кнопки, которые сразу перенаправляют пользователей на соответствующую страницу официального сайта Россельхознадзора.

Следующее требование законодательства в сфере карантина растений, которое часто игнорируют хозяйствующие субъекты – это обязанность собственников или арендаторов подкарантинных объектов (к подкарантинным объектам относят земельные участки, склады, производственные территории) проводить их обследования с целью выявления карантинных объектов.

Еще одно требование, которое игнорируется предприятиями и гражданами - это требование оформления карантинных сертификатов в случае если продукция вывозится из карантинной фитосанитарной зоны.

Хозяйствующие субъекты, которые получают продукцию из других регионов Российской Федерации, а также из карантинных фитосанитарных зон Республики Мордовия, заранее, при заключении договоров должны оговаривать требования к поставщикам оформлять карантинные сертификаты, в случае, если продукция выращена в карантинной фитосанитарной зоне. Информация о карантинных фитосанитарных зонах, установленных на территории Российской Федерации выложена в открытый доступ на официальных сайтах Управлений Россельхознадзора, там можно самостоятельно посмотреть наличие таких зон.

В случае же если юридические лица и граждане самостоятельно осуществляют вывоз продукции растительного происхождения из карантинной фитосанитарной зоны, они сами обязаны оформить на такую продукцию карантинный сертификат.

Необходимо отметить, что с 01 января 2018 года вступила в силу ст. 21 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2017 г. № 206-ФЗ. (Вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции). В соответствии с требованиями данной статьи, в случае установления карантинной фитосанитарной зоны и введения карантинного фитосанитарного режима, вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной [электронной подписью](garantf1://12084522.21).

Если еще в 2017 году карантинный сертификат оформлялся на бланках строгой отчетности, которые были защищены водяными знаками, голограммой, был подписан инспектором, выдающим этот сертификат и заверен его индивидуальной печатью. То с 1 января 2018 года карантинный сертификат подписывается электронной подписью инспектора и высылается заявителю посредством сети интернет. Соответственно отпадает необходимость за получением карантинного сертификат приезжать в Управление.

Оформление карантинного сертификата состоит из нескольких процедур:

1) подача заявки в Управление Россельхознадзора для выделения специалиста на осуществление досмотра отправляемой продукции и отбора образцов,

2) направление отобранных образцов в лабораторию, аккредитованную для проведения анализов в сфере карантина растений,

3) получение заключения карантинной экспертизы из лаборатории,

4) подача заявки в Управление Россельхознадзора на выдачу карантинного сертификата.

В заявке на выдачу карантинного сертификата указываются сведения о наименовании и месте нахождения грузоотправителя и грузополучателя;

3) сведения о наименовании подкарантинной продукции и ее объеме;

4) сведения о транспортных средствах;

5) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции.

Карантинный сертификат оформляется Управлением, в течение трех дней со дня представления гражданином, юридическим лицом необходимых документов и сведений, путем внесения соответствующих сведений в ИС «Аргус-Фито», после чего карантинному сертификату присваивается уникальный идентификационный номер.

Срок действия карантинного сертификата – 15 дней.

Кроме того, в связи с вступлением в силу ст. 21 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ необходимо помнить еще два важных момента:

1. Перевозка подкарантинной продукции, допускается при условии указания в документах, сопровождающих груз, уникального идентификационного номера карантинного сертификата.

2. Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции.

Чтобы избежать нарушения **в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки** необходимо помнить, что в соответствии с техническим регламентом «О безопасности зерна» все зерновые культуры, используемые для пищевых и кормовых целей, подлежат проверке на соответствие их требованиям безопасности. При выпуске в обращение на зерно должна быть оформлена декларация о соответствии его требованиям технического регламента. Зерно признаётся безопасным, если оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия. Проведение таких процедур подтверждается протоколам испытаний и Декларацией о соответствии, оформленной на основании протокола.

**В сфере семеноводства сельскохозяйственных культур** при проведении проверок наиболее часто встречаются следующие нарушения:

Во-первых, это реализация семян с\х растений без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества. Такие нарушения встречаются в основном при реализации пакетированных семян овощных и цветочных культур. Согласно Приказу Минсельхозпрода РФ от 18 октября 1999 г. N 707 "Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений" реализация семян сортов, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию осуществляется при наличии документа, удостоверяющего их сортовые и посевные качества. Соответственно поставщики семян, к товарно-транспортным накладным должны прикладывать документы, подтверждающие их сортовые и посевные качества.

К сортовым документам на партии семян, произведенных на территории Российской Федерации, относятся Акты апробации посевов, которые подтверждают, что культура была произведена в должной изоляции, позволяющей обеспечить сортовую чистоту и сортовые признаки вегетирующих растений, а также соответствие заявленному сорту. Посевные качества (основные из которых – всхожесть и чистота) - подтверждаются Протоколами испытаний. Либо семена должны сопровождаться сертификатами соответствия.

В области сертификации семян зарегистрированы следующие системы добровольного подтверждения соответствия, предусматривающие сертификацию семян: Система добровольной сертификации "Россельхозцентр", Система добровольной сертификации семян сельскохозяйственных растений "СемСтандарт".

Обе системы равнозначны и равноценны. Соответственно есть 3 варианта документов, которыми должны сопровождаться семена:

1. копии акта апробации и протокола испытания, заверенные синей печатью районного отдела Россельхозцентра, где находится производитель семян,
2. копия сертификата соответствия одной из двух систем добровольной сертификации семян, заверенной синей печатью отдела органа по сертификации, выдавшего оригинал документа, с записью о получателе семян и их количестве,
3. оригинал сертификата соответствия, выданный отделом органа по сертификации семян в месте расположения продавца, либо оригинал сертификата соответствия, выданный отделом органа по сертификации в месте расположения покупателя.

Семена, реализуемые оптовыми партиями для розничной торговли, сопровождаются свидетельством на семена. В документе указывается наименование культуры, сорта, номер партии, срок действия документа по всхожести и другие обязательные сведения. Информация, указанная на пакетике с семенами должна совпадать с сопровождающим их документом (свидетельством).

Кроме того, при приобретении семян необходимо проверить зарегистрирован ли сорт в Государственном реестре селекционных достижений. Сам реестр размещен на сайте Госсорткомиссии РФ.