Управление Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области

**Доклад**

**с руководством по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области**

Саранск 2019 г.

**Государственный ветеринарный надзор**

За 9 месяцев 2019 года в результате проверок выявлены нарушения на предприятиях по переработке животноводческой продукции, в местах реализации пищевых продуктов, в точках общественного питания.

Основные нарушения, выявленные при проведении контрольно-надзорных мероприятий:

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на пищевые продукты животного происхождения, удостоверяющих качество и происхождение продукции;

- хранение и реализация пищевых продуктов без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы;

- размещение на хранении для последующей реализации продукции животного происхождения с нарушениями требований Технических регламентов Таможенного союза.

***Требования к оформлению ветеринарных сопроводительных документов***.

При закупке, хранении, транспортировке, переработке и реализации продукция животноводства должна сопровождаться ветеринарными сопроводительными документами, в соответствии с приказом Минсельхоза России №589 от 27.12.2016 г. «Об утверждении правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ВСД на бумажных носителях».

Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животноводства, подтверждающих эпизоотическое благополучие места выхода продукции, качество и безопасность продукции, может привести к заносу и распространению заболеваний животных, в том числе общих для человека (сальмонеллез, токсикоинфекций), создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным.

Употребление в пищу продукции, не прошедшей ветеринарно-санитарной экспертизы, может стать причиной и угрозой возникновения у него опасных заболеваний, таких как сальмонеллез, трихинеллез, сибирская язва и других. Молочные продукты, полученные от больных животных, не подвергавшиеся достаточной термической обработке, могут стать причиной туберкулеза, кишечных инфекций.

Съев мясо, не прошедшее ветеринарно-санитарной экспертизы, можно заразиться бруцеллезом, сальмонеллезом, трихинеллезом, сибирской язвой, а также личинками бычьего и свиного цепней (глистами).

Рыбные продукты, не прошедшие лабораторного контроля, могут стать причиной заражения описторхозом и дифиллоботриозом - тяжелых паразитарными заболеваниями. Употребление грибов, овощей, мяса, консервированных в домашних условиях, может стать причиной появления ботулизма.

Также при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения Технических регламентов Таможенного союза.

В п. 2 ст. 7 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» прописано, что пищевая продукция, находящаяся в обращении на таможенной территории Таможенного союза в течение установленного срока годности, при использовании по назначению должна быть безопасной.

Однако в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выявляются факты реализации пищевой продукции с истекшим сроком годности.

Среди таких продуктов опаснее всего молочные продукты, мясо, птица и домашние консервы. Их употребление может привести к заболеванию опасной болезнью – ботулизмом.

В просроченных продуктах также могут активизироваться возбудители сальмонеллеза, крайне неприятного заболевания со множеством побочных эффектов.

Скоропортящиеся пищевые продукты при хранении и реализации их с нарушением температурного режима являются отличной средой для роста и размножения патогенных микроорганизмов, вызывающих тяжелые пищевые отравления, в том числе дизентерию, сальмонеллез и острые кишечные инфекции.

***Требования к процессам хранения и реализации пищевой продукции.***

В соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза (ТР ТС 021/2011) «О безопасности пищевой продукции», маркировка пищевой продукции должна соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза, устанавливающего требования к пищевой продукции в части ее маркировки, и (или) соответствующим требованиям технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

Подконтрольная продукция, находящаяся на хранении, также должна сопровождаться информацией об условиях хранения, сроке годности данной продукции, при реализации которой эти условия должны соблюдаться.

Нарушения данных требований приводят к утрате потребительских качеств продукции. Допущение к реализации продукции с истекшим сроком годности создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

***О ситуации с внедрением электронной ветеринарной сертификации***

***на территории Республики Мордовия за 9 месяцев 2019 г. Работа мониторинговой группы.***

В соответствии с Автоматизированной системой Цербер на территории Республики Мордовия зарегистрировано 4663 хозяйствующих субъектов, в том числе юридических лиц – 1960, 2450 – индивидуальных предпринимателей и 253 – физических лиц.

В соответствии с ИС Цербер на территории республики зарегистрировано 5494 площадки, подконтрольных государственному ветеринарному надзору.

В Управлении Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области создана дежурная группа должностных лиц с присвоенными им ролями администраторов, способных осуществлять по запросу хозяйствующих субъектов регистрацию объектов и пользователей web-интерфейса системы «Меркурий». Информация о составе группы и контактные данные размещены на сайте Управления (<http://www.ursn-rm.ru>).

В соответствии с графиком заседаний аттестационной Комиссии, утвержденным Приказом Республиканской ветеринарной службы Республики Мордовия от 28.12.2018 года, проведено 20 заседаний (в т.ч. 3 – в 2017 году, 12 – в 2018 г., 7 – в 2019 г.).

В Комиссию поступило 100 заявлений (в т.ч. 46 – в 2017 г.,46 – в 2018 г. и 8 – в 2019 г.) об аттестации специалистов хозяйствующих субъектов в области ветеринарии для оформления эВСД.

По результатам проведенных квалификационных экзаменов аттестован 31 специалист (в т.ч. 10 – в 2017 г., 17 – в 2018 г. и 4 – в 2019 г.) или 32 % от общего количества аттестуемых специалистов).

В ходе работы мониторинговой группы были выявлены нарушения ветеринарного законодательства, что способствовало проведению контрольно-надзорных мероприятий Управлением, выявлены факты нахождения на хранении для последующей реализации подконтрольной продукции без ВСД, что является нарушением ч. 1 ст. 10.8 КОАП РФ (нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства (в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 199-ФЗ)).

Кроме того, многие хозяйствующие субъекты осуществляют хранение и реализацию подконтрольной продукции, поступившей по ВСД в электронном виде, не осуществляя гашения сертификатов, что является нарушением ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ.

С момента официального внедрения в России системы электронной ветеринарной сертификации прошло больше года. За это время стало очевидно, что электронная ветеринарная сертификация - один из самых масштабных проектов Министерства сельского хозяйства РФ и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), разработанных в рамках повышения качества и безопасности российской продукции и поддержки ее экспорта.

Уже сейчас электронная сертификация позволяет отслеживать балансы любого склада по входящей и исходящей продукции или позволяет свести баланс полученного сырья и изготовленных из него продуктов на перерабатывающих предприятиях, то есть система позволяет отследить и сравнить объем поступающего сырья и выпускаемой продукции. Сейчас специалистами Россельхознадзора по всей стране проводится проверка баланса перерабатывающих предприятий. Эта функция «Меркурия» полностью вытесняет с рынка контрафактную продукцию.

После запуска «Меркурия» в системе стал отражаться весь легальный оборот животноводческих товаров. По тогам работы мониторинговой группы выдано 23 предостережения уполномоченным лицам предприятий по ошибкам оформления сопроводительных документов в системе ГИС «Меркурий». Приостановлена регистрация 5 уполномоченных лиц, двух аттестованных специалистов.

С 1 июля введена электронная ветеринарная сертификации на готовую молочную продукцию.

Министерством сельского хозяйства разработаны и утверждены приказы от 15.04.2019 №193, №194 и №195, которыми внесены изменения в перечень животноводческой продукции, подлежащей ветеринарной сертификации. Все приказы зарегистрированы Министерством юстиции 29 апреля текущего года.

Согласно документам, с 1 июля 2019 года оформление ветеринарных сертификатов на всю готовую животноводческую продукцию стало обязательным.

Временное исключение составляют следующие товарные позиции, на которые ветеринарные сертификаты начнут оформляться с 1 ноября 2019 года:

-питьевое молоко (пастеризованное, ультрапастеризованное, стерилизованное, ультравысокотемпературно – обработанное молоко, изготовленное промышленным способом и упакованное в потребительскую упаковку);

- изготовленная промышленным способом и упакованная в потребительскую упаковку кисломолочная продукция, выработанная из молока, прошедшего термообработку.

В августе текущего года проведен обучающий семинар с уполномоченными лицами по работе в ФГИС «Меркурий» молокоперерабатывающих предприятий республики совместно с центром практического обучения. Дополнительно проведен семинар с ветеринарными специалистами Республиканской ветеринарной службой, которые оформляют ВСД по предприятиям Республики Мордовия.

***Обзор законодательства в сфере ветеринарии за 9 месяцев 2019 года***

1. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.04.2019 № 193 «О внесении изменений в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648» (Зарегистрирован 29.04.2019 № 54547).

Согласно приказу, вносятся изменения в следующие разделы Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами:

* "ГРУППА 03 - РЫБА И РАКООБРАЗНЫЕ, МОЛЛЮСКИ И ПРОЧИЕ ВОДНЫЕ БЕСПОЗВОНОЧНЫЕ";
* "ГРУППА 04 - МОЛОЧНАЯ ПРОДУКЦИЯ; ЯЙЦА ПТИЦ; МЕД НАТУРАЛЬНЫЙ; ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ, В ДРУГОМ МЕСТЕ НЕ ПОИМЕНОВАННЫЕ ИЛИ НЕ ВКЛЮЧЕННЫЕ";
* "ГРУППА 16 - ГОТОВЫЕ ПРОДУКТЫ ИЗ МЯСА, РЫБЫ ИЛИ РАКООБРАЗНЫХ, МОЛЛЮСКОВ ИЛИ ПРОЧИХ ВОДНЫХ БЕСПОЗВОНОЧНЫХ";
* "ГРУППА 19 - ГОТОВЫЕ ПРОДУКТЫ ИЗ ЗЕРНА ЗЛАКОВ, МУКИ, КРАХМАЛА ИЛИ МОЛОКА; МУЧНЫЕ КОНДИТЕРСКИЕ ИЗДЕЛИЯ";
* "ГРУППА 20 - ПРОДУКТЫ ПЕРЕРАБОТКИ ОВОЩЕЙ, ФРУКТОВ, ОРЕХОВ ИЛИ ПРОЧИХ ЧАСТЕЙ РАСТЕНИЙ";
* "ГРУППА 21 - РАЗНЫЕ ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ".

Настоящий приказ вступил в силу с 1 июля 2019 года, за исключением подпункта "г" пункта 2 и подпункта "в" пункта 6, вступающих в силу с 1 ноября 2019 года.

1. Приказ Минсельхоза от 15.04.2019 № 195 «О внесении изменений в Перечень продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 646» (зарегистрирован в Минюсте России от 29.04.2019 № 54546).

Настоящий приказ [вступил в силу](garantF1://72134086.2) с 1 июля 2019 г., за исключением [подпункта "г" пункта 2](garantF1://72134086.1024) и [подпункта "в" пункта 7](garantF1://72134086.1073) приложения, которые вступают в силу с 1 ноября 2019 г. [Подпункты "б"](garantF1://72134086.1022) и ["в" пункта 2](garantF1://72134086.1023) приложения [действуют](garantF1://72134086.3) до 31 октября 2019 г.

1. Приказ Минсельхоза от 15.04.2019 № 194 «Об утверждении перечня подконтрольных товаров, на которые могут проводить оформление ветеринарных сопроводительных документов аттестованные специалисты в области ветеринарии, не являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России то 29.04.2019 № 54548).

Настоящий приказ [вступил в силу](garantF1://72134088.3) с 1 июля 2019 г., за исключением [пункта 3 раздела](garantF1://72134088.1403) "Группа 04 - молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные" и [пункта 3 раздела](garantF1://72134088.11203) "Группа 21 - разные пищевые продукты" Перечня, утвержденного настоящим приказом, которые вступают в силу с 1 ноября 2019 г.

[Пункты 1](garantF1://72134088.1401) и [2 раздела](garantF1://72134088.1402) "Группа 04 - молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные" Перечня, утвержденного настоящим приказом, действуют до 31 октября 2019 г.

За 9 месяцев 2019 года **в области государственного ветеринарного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензионного контроля** в результате проверок выявлены нижеследующие основные нарушения:

Несоблюдение правил хранения лекарственных препаратов, в части:

- защиты лекарственных препаратов от воздействия повышенной температуры (нарушение температурного режима хранения);

- защиты лекарственных препаратов от действия света;

- отсутствие контроля за температурно-влажностным режимом в местах размещения на хранение лекарственных средств (отсутствуют приборы учёта, приборы учёта не поверены, не ведётся запись температурного режима хранения);

- ненадлежащая маркировка мест хранения, отсутствие стеллажных карт.

В соответствии с Правилами хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, утверждёнными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2015 г. № 145:

* Устройство, состав, размеры площадей, эксплуатация и оборудование помещений для хранения лекарственных средств должны обеспечивать их сохранность с учётом физико-химических, фармакологических и токсикологических свойств, а также требований нормативных документов на лекарственные средства, установленных производителями лекарственных средств, и/или общих фармакопейных статей, и/или фармакопейных статей.
* Помещения для хранения лекарственных средств должны быть оснащены оборудованием, позволяющим обеспечить температурные и влажностные режимы хранения лекарственных средств в соответствии с условиями хранения, предусмотренными инструкциями по применению лекарственных препаратов для ветеринарного применения (далее – лекарственные препараты), или условиями хранения, указанными на первичной упаковке фармацевтических субстанций.
* Стеллажи, шкафы и полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, должны быть пронумерованы и промаркированы. Поддоны (подтоварники), предназначенные для хранения лекарственных средств, должны быть промаркированы.
* На стеллажах и шкафах должна быть прикреплена стеллажная карта с указанием наименований лекарственных средств, номера серии, срока годности, количества единиц хранения. При использовании компьютерных технологий допускается отсутствие стеллажных карт при условии идентификации хранимых лекарственных средств при помощи кодов и электронных устройств.
* Помещения для хранения лекарственных средств, требующих защиты от воздействия повышенной температуры, должны быть оснащены холодильным оборудованием, укомплектованным термометрами (термографами, терморегистраторами).
* Помещения для хранения лекарственных средств должны быть оснащены приборами для регистрации параметров воздуха (термометрами, гигрометрами (электронными гигрометрами) или психрометрами). В помещениях для хранения лекарственных средств площадью более 10 м2 измерительные части этих приборов должны размещаться на расстоянии не менее 3 м от дверей, окон и отопительных приборов.

Приборы и (или) части приборов, с которых производится визуальное считывание показаний, должны располагаться в доступном для персонала месте на высоте 1,5 – 1,7 м от пола.

* Показания приборов для регистрации параметров воздуха (термометров, гигрометров (электронных гигрометров) или психрометров) должны регистрироваться 2 раза в день в журнале (карте) регистрации параметров воздуха на бумажном носителе или в электронном виде с архивацией (для электронных гигрометров), который ведётся лицом, ответственным за хранение лекарственных средств. Журнал (карта) регистрации заводится на один календарный год. Журнал (карта) регистрации хранится в течение одного календарного года, следующего за годом ведения журнала (карты) регистрации. Приборы для регистрации параметров воздуха должны быть сертифицированы, калиброваны и подвергаться поверке в установленном порядке.
* Лекарственные средства, требующие защиты от действия света, должны храниться в помещениях или специально оборудованных местах, обеспечивающих защиту от естественного и искусственного освещения.

Фармацевтические субстанции, требующие защиты от действия света, следует хранить в таре из светозащитных материалов (стеклянной таре из тёмного стекла, металлической таре, упаковке из алюминиевой фольги или полимерных материалов, окрашенных в тёмный цвет).

Особо чувствительные к свету фармацевтические субстанции должны храниться в чёрной светонепроницаемой таре.

Лекарственные препараты, требующие защиты от действия света, упакованные в первичную и вторичную (потребительскую) упаковку, следует хранить в шкафах или на стеллажах при условии принятия мер для предотвращения попадания на указанные лекарственные препараты прямого солнечного света или иного яркого направленного света (использование светоотражающей плёнки, жалюзи, козырьков и др.).

* Хранение лекарственных средств, требующих защиты от воздействия повышенной температуры (термолабильные лекарственные средства), должно осуществляться в соответствии с условиями хранения, предусмотренными инструкциями по применению лекарственных препаратов, или условиями хранения, указанными на первичной упаковке фармацевтических субстанций.
* Биологические лекарственные препараты одного и того же наименования должны храниться по сериям с учётом срока их годности. Не допускается хранение биологических лекарственных препаратов на дверной панели холодильника.
* Хранение лекарственных средств, требующих защиты от воздействия пониженной температуры, осуществляется в соответствии с температурным режимом, указанным в инструкциях по применению лекарственных препаратов, на вторичной (потребительской) упаковке – для лекарственных препаратов, на первичной упаковке – для фармацевтических субстанций.

Обращаем внимание хозяйствующих субъектов, осуществляющих обращение лекарственных препаратов для ветеринарного применения, на то, что в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) Россельхознадзор принял решение о приостановлении обращения на территории Российской Федерации лекарственных препаратов для ветеринарного применения и кормовых добавок, зарегистрированных в Республике Казахстан, Республике Беларусь, Республике Армения (список запрещённых/разрешённых препаратов и кормовых добавок размещён на официальном сайте Россельхознадзора в рубрике «Фармаконадзор», раздел «Актуально»).

Одновременно сообщаем, что лекарственные препараты и кормовые добавки, произведённые и направленные (отгруженные)/транспортируемые на территорию Российской Федерации, а также поступившие в обращение на территорию Российской Федерации до введения ограничения, могут обращаться до истечения срока их годности, при наличии документа, подтверждающего дату их поступления (или отгрузки) на территорию Российской Федерации (дистрибьюторскую сеть).

**Государственный земельный надзор**

Обязательные требования земельного законодательства РФ отражены в Конституции Российской Федерации, Земельном кодексе РФ, в Федеральном законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в Федеральном законе «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», в Федеральном законе «О мелиорации земель» и многое др.

Ответственность за несоблюдение обязательных требований предусмотрена соответствующими статьями Кодекса об административных правонарушениях.

Согласно положениям Земельного кодекса РФ, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенными способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе не допускать загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы.

В настоящее время пристальное внимание обращено на вовлечение в оборот невостребованных, необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения.

Необходимо отметить, что согласно Кодексу об административных правонарушениях, неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение трех лет и более влечет наложение административного штрафа: на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, являющегося предметом административного правонарушения, но не менее трех тысяч рублей; на должностных лиц – от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, являющегося предметом административного правонарушения, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, являющегося предметом административного правонарушения, но не менее двухсот тысяч рублей.

Признаки неиспользования земельных участков по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации с учетом особенностей ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации. А именно это следующие признаки:

на пашне не производятся работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы;

на сенокосах не производится сенокошение;

на культурных сенокосах содержание сорных трав в структуре травостоя превышает 30 процентов площади земельного участка;

на пастбищах не производится выпас скота;

на многолетних насаждениях не производятся работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений и не осуществляется раскорчевка списанных многолетних насаждений;

залесенность и (или) закустаренность составляет на пашне свыше 15 процентов площади земельного участка;

залесенность и (или) закустаренность на иных видах сельскохозяйственных угодий составляет свыше 30 процентов;

закочкаренность и (или) заболачивание составляет свыше 20 процентов площади земельного участка.

Согласно Кодексу об административных правонарушениях, факт невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, предусматривает административную ответственность по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Согласно ГОСТ 16265-89 «Земледелие. Термины и определения» под сорными растениями понимаются дикорастущие растения, обитающие на сельскохозяйственных угодьях и снижающие величину и качество продукции, урожай всех сельскохозяйственных культур и ухудшающих его качество. Сорные растения благодаря хорошо развитой корневой системе способны поглощать воду и питательные вещества раньше, чем культурные растения; создают очаги распространения болезней и вредителей растений.

Согласно ст.77 Земельного кодекса РФ в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

Сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земельного участка, являющегося предметом ипотеки, земельного участка, в отношении собственника которого судом возбуждено дело о банкротстве, принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае, когда он не используется по целевому назначению в течение трех лет подряд с момента выявления нарушения земельного законодательства.

Изъятие земельного участка возможно не только за неиспользование такового по целевому назначению, но и за использование участка с нарушением требований законодательства, которое может привести к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения либо причинению вреда окружающей среде.

Органы местного самоуправления в наибольшей степени приближены к населению, им же, как никому другому, известны упущения и правонарушения в области охраны и рационального использования земель.

Органы местного самоуправления муниципального района согласно ст.72 Земельного кодекса осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Должностные лица органов местного самоуправления направляют копию указанного акта в орган государственного земельного надзора.

В срок не позднее, чем пять рабочих дней со дня поступления от органа местного самоуправления копии акта проверки, орган государственного земельного надзора обязан рассмотреть указанный акт и принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и направить копию принятого решения в орган местного самоуправления.

[Порядок](garantF1://70735646.1000) взаимодействия органов государственного земельного надзора с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, устанавливается Постановлением правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. №1515 «Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований необходимо отметить, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 года №800 утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель (далее – Правила).

Данные Правила устанавливают порядок проведения рекультивации и консервации земель и в равной мере распространяются на земли и земельные участки.

Рекультивации в обязательном порядке подлежат нарушенные земли, которые подверглись загрязнению химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, содержание которых не соответствует нормативам качества окружающей среды и требованиям законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, нарушенные земли сельскохозяйственного назначения.

Разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель, разработка проекта консервации земель и консервация земель обеспечиваются лицами, деятельность которых привела к деградации земель, в том числе правообладателями земельных участков, лицами, использующими земельные участки на условиях сервитута, публичного сервитута, а также лицами, использующими земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

 Вышеуказанные лица обязаны обеспечить разработку проекта рекультивации земель (за исключением случаев разработки такого проекта в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства) и приступить к рекультивации земель в срок, установленный решением или договором, на основании которых используются земли или земельный участок, проектной документацией на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, а в случаях, если указанными документами этот срок или проведение рекультивации земель не предусмотрены, или произошло нарушение земель лицами, не использующими земли или земельные участки на законном основании, или нарушение земель в результате природных явлений, в срок не позднее чем 7 месяцев.

а) со дня окончания лицом я деятельности, осуществление которой привело к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

б) со дня совершения действия, в результате которого произошла деградация земель;

в) со дня выявления деградации земель;

г) со дня получения предписания, выданного Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, о необходимости проведения рекультивации земель.

Срок проведения работ по рекультивации земель, консервации земель определяется проектом консервации земель, проектом рекультивации земель и не должен составлять более 15 лет для рекультивации земель, более 25 лет для консервации земель.

Завершение работ по рекультивации земель, консервации земель подтверждается актом о рекультивации земель, консервации земель, который подписывается лицом, исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления, обеспечившими проведение рекультивации.

Такой акт должен содержать сведения о проведенных работах по рекультивации земель, консервации земель, а также данные о состоянии земель, на которых проведена их рекультивация, консервация, в том числе о физических, химических и биологических показателях состояния почвы, определенных по итогам проведения измерений, исследований, сведения о соответствии таких показателей требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил.

В срок не позднее чем 30 календарных дней со дня подписания акта лицо, исполнительный орган государственной власти, орган местного самоуправления, обеспечившие проведение рекультивации земель, консервации, направляют уведомление о завершении работ по рекультивации земель с приложением копии указанного акта лицам, с которыми проект рекультивации земель подлежит согласованию, а также в федеральные органы исполнительной власти.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором определяется выбор интенсивности проведения проверок (форма, продолжительность, периодичность) и мероприятий по профилактике нарушений для отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя (т.е. правообладателя земельного участка) к определенной категории риска, либо определенному классу опасности.

Отнесение земельных участков к определённой категории риска и изменения присвоенной земельному участку категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по месту нахождения земельного участка в соответствии с критериями отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», к определённой категории риска.

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

4. Земельные участки, подлежащие в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящих критериев отнесению к категории умеренного и низкого риска, подлежат отнесению соответственно к категории среднего, умеренного риска при наличии вступившего в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении земельного участка к категории риска постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину, являющимся правообладателями земельных участков, а также должностному лицу юридического лица за совершение административных правонарушений, предусмотренных:

а) статьей 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) частями 25, 26 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части предписаний (постановлений, представлений, решений), выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесённых к категории среднего риска – не чаще чем один раз в 3 года;

- для земельных участков, отнесённых к категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесённых к категории низкого риска, не проводятся. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или гражданин вправе подать в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальный орган заявление об изменении присвоенной ранее земельному участку категории риска.

Минюстом России 29 ноября 2017 года зарегистрирован приказ Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора» (рег. № 49045). Указанный приказ опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 30.11.2017 г., вступает в силу по истечении десяти дней после дня официального опубликования.

Приказ утверждает форму проверочного листа (списка контрольных вопросов), содержащую вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении территориальными органами Россельхознадзора государственного земельного надзора в части установленной компетенции.

Использование проверочного листа (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При этом предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочный лист.

В проверочный лист включены вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований. Проверочный лист, заполненный по результатам проведения проверки, прикладывается к акту проверки. Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без использования проверочных листов не допускается.

При проведении плановых проверок в отношении граждан, органов местного самоуправления и органов государственной власти проверочные листы не применяются.

Для недопущения юридическими лицами и гражданами нарушений **в сфере карантина растений,** необходимо исполнять следующие основные требования законодательства:

1. При ввозе на территорию Республики Мордовии растительной продукции импортного происхождения или происхождением из карантинных фитосанитарных зон, расположенных на территории РФ, в соответствии с приказом Минсельхоза РФ от 10 августа 2017 г. № 390, необходимо немедленно, в срок не позднее, 1 календарного дня со дня ее доставки извещать об этом Управление Россельхознадзора.

Такое извещение можно передать нарочно, либо направить заказным письмом с уведомлением о вручении, либо через официальный сайт Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для этого на официальном сайте Россельхознадзора в левой стороне главной страницы есть активная ссылка - Аргус-Фито.

По этой ссылке открывается страница, где в разделе «Адреса доступа к системам ФГИС «Аргус-Фито», необходимо выбрать пункт «Электронный карантинный сертификат. (Извещение о доставке, заявка на выдачу КС).

По ссылке открывается страница, на которой, выбрав пункт извещение о доставке можно сделать это в электронном виде. Подробнее можно узнать в разделе «Руководство пользователя».

Для удобства, на официальном сайте Управления в правой и левой стороне главной страницы расположены кнопки, которые сразу перенаправляют пользователей на соответствующую страницу официального сайта Россельхознадзора.

Следующее требование законодательства в сфере карантина растений, которое часто игнорируют хозяйствующие субъекты – это обязанность собственников или арендаторов подкарантинных объектов (к подкарантинным объектам относят земельные участки, склады, производственные территории) проводить их обследования с целью выявления карантинных объектов.

Еще одно требование, которое игнорируется предприятиями и гражданами - это требование оформления карантинных сертификатов в случае если продукция вывозится из карантинной фитосанитарной зоны.

Хозяйствующие субъекты, которые получают продукцию из других регионов Российской Федерации, а также из карантинных фитосанитарных зон Республики Мордовия, заранее, при заключении договоров должны оговаривать требования к поставщикам оформлять карантинные сертификаты, в случае, если продукция выращена в карантинной фитосанитарной зоне. Информация о карантинных фитосанитарных зонах, установленных на территории Российской Федерации выложена в открытый доступ на официальных сайтах Управлений Россельхознадзора, там можно самостоятельно посмотреть наличие таких зон.

В случае же если юридические лица и граждане самостоятельно осуществляют вывоз продукции растительного происхождения из карантинной фитосанитарной зоны, они сами обязаны оформить на такую продукцию карантинный сертификат.

Необходимо отметить, что с 01 января 2018 года вступила в силу ст. 21 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2017 г. № 206-ФЗ. (Вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции).

В соответствии с требованиями данной статьи, в случае установления карантинной фитосанитарной зоны и введения карантинного фитосанитарного режима, вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной [электронной подписью](garantf1://12084522.21).

Если еще в 2017 году карантинный сертификат оформлялся на бланках строгой отчетности, которые были защищены водяными знаками, голограммой, был подписан инспектором, выдающим этот сертификат и заверен его индивидуальной печатью, то с 1 января 2018 года карантинный сертификат подписывается электронной подписью инспектора и высылается заявителю посредством сети интернет. Соответственно отпадает необходимость за получением карантинного сертификат приезжать в Управление.

Оформление карантинного сертификата состоит из нескольких процедур:

1) подача заявки в Управление Россельхознадзора для выделения специалиста на осуществление досмотра отправляемой продукции и отбора образцов,

2) направление отобранных образцов в лабораторию, аккредитованную для проведения анализов в сфере карантина растений,

3) получение заключения карантинной экспертизы из лаборатории,

4) подача заявки в Управление Россельхознадзора на выдачу карантинного сертификата.

В заявке на выдачу карантинного сертификата указываются сведения о наименовании и месте нахождения грузоотправителя и грузополучателя, сведения о наименовании подкарантинной продукции и ее объеме, сведения о транспортных средствах; заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции.

Карантинный сертификат оформляется Управлением, в течение трех дней со дня представления гражданином, юридическим лицом необходимых документов и сведений, путем внесения соответствующих сведений в ИС «Аргус-Фито», после чего карантинному сертификату присваивается уникальный идентификационный номер.

Срок действия карантинного сертификата – 15 дней.

Кроме того, в связи с вступлением в силу ст. 21 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ необходимо помнить еще два важных момента:

1. Перевозка подкарантинной продукции, допускается при условии указания в документах, сопровождающих груз, уникального идентификационного номера карантинного сертификата.

2. Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции.

Следующее требование законодательства в сфере карантина растений, которое часто игнорируют хозяйствующие субъекты – это обязанность собственников или арендаторов подкарантинных объектов (к подкарантинным объектам относят земельные участки, склады, производственные территории) проводить их обследования с целью выявления карантинных объектов.

Чтобы избежать нарушения *в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки* необходимо помнить, что в соответствии с техническим регламентом «О безопасности зерна» все зерновые культуры, используемые для пищевых и кормовых целей, подлежат проверке на соответствие их требованиям безопасности. При выпуске в обращение на зерно должна быть оформлена декларация о соответствии его требованиям технического регламента. Зерно признаётся безопасным, если оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия. Проведение таких процедур подтверждается протоколам испытаний и Декларацией о соответствии, оформленной на основании протокола.

*В сфере семеноводства сельскохозяйственных культур* при проведении проверок наиболее часто встречаются следующие нарушения:

Во-первых, это реализация семян с/х растений без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества. Такие нарушения встречаются в основном при реализации пакетированных семян овощных и цветочных культур. Согласно Приказу Минсельхозпрода РФ от 18 октября 1999 г. N 707 "Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений" реализация семян сортов, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию осуществляется при наличии документа, удостоверяющего их сортовые и посевные качества. Соответственно поставщики семян, к товарно-транспортным накладным должны прикладывать документы, подтверждающие их сортовые и посевные качества.

К сортовым документам на партии семян, произведенных на территории Российской Федерации, относятся Акты апробации посевов, которые подтверждают, что культура была произведена в должной изоляции, позволяющей обеспечить сортовую чистоту и сортовые признаки вегетирующих растений, а также соответствие заявленному сорту. Посевные качества (основные из которых – всхожесть и чистота) - подтверждаются Протоколами испытаний, либо семена должны сопровождаться сертификатами соответствия.

В области сертификации семян зарегистрированы следующие системы добровольного подтверждения соответствия, предусматривающие сертификацию семян: Система добровольной сертификации "Россельхозцентр", Система добровольной сертификации семян сельскохозяйственных растений "СемСтандарт".

Обе системы равнозначны и равноценны. Соответственно есть 3 варианта документов, которыми должны сопровождаться семена:

1. копии акта апробации и протокола испытания, заверенные синей печатью районного отдела Россельхозцентра, где находится производитель семян,
2. копия сертификата соответствия одной из двух систем добровольной сертификации семян, заверенной синей печатью отдела органа по сертификации, выдавшего оригинал документа, с записью о получателе семян и их количестве,
3. оригинал сертификата соответствия, выданный отделом органа по сертификации семян в месте расположения продавца, либо оригинал сертификата соответствия, выданный отделом органа по сертификации в месте расположения покупателя.

Семена, реализуемые оптовыми партиями для розничной торговли, сопровождаются свидетельством на семена. В документе указывается наименование культуры, сорта, номер партии, срок действия документа по всхожести и другие обязательные сведения. Информация, указанная на пакетике с семенами должна совпадать с сопровождающим их документом (свидетельством).

Кроме того, при приобретении семян необходимо проверить зарегистрирован ли сорт в Государственном реестре селекционных достижений. Сам реестр размещен на сайте Госсорткомиссии РФ.