УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ ПО РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ И ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Управление Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области)

ПРОТОКОЛ
публичного обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований
г. Саранск

от 21.04.2021 г. №2

Председательствовал:
Заместитель руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области Н.А. Давыдов
Присутствовали в формате видео-конференц-связи:
Представители Прокуратуры Республики Мордовия, аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Республиканской ветеринарной службы Республики Мордовия, Управления Роспотребнадзора по Республике Мордовия, Управления Росреестра по Республике Мордовия, филиала ФГБУ «Россельхозцентр» по Республике Мордовия, органов местного самоуправления, малого, среднего и крупного бизнеса, сотрудники территориального управления Россельхознадзора (по списку)

О результатах правоприменительной практики за 1 квартал 2021 года и руководств по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области

(Давыдов Н.А., Чумарин Р.К. - начальник отдела государственного ветеринарного надзора по Республике Мордовия, Морозов С.И. - начальник отдела государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте по Республике Мордовия, Биушкин И.Г. – начальник отдела государственного земельного надзора по Республике Мордовия, Белебезьев А.С. – начальник отдела надзора в области карантина растений, качества и безопасности зерна и семеноводства по Республике Мордовия, Сиротина А.Е. – начальник отдела организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства)

В соответствии с утвержденным планом-графиком Управлением Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области (далее – Управление) проводятся обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований за 1 квартал 2021 года.

Управлением в отчетном периоде текущего года на территории Республики Мордовия проведено 320 контрольно-надзорных мероприятий и 610 контрольно-надзорных мероприятий, связанных с досмотром подконтрольных товаров, выявлено 219 нарушений, выдано 54 предписания, составлено 162 протокола, выдано 81 предупреждение и 18 предостережений. Вынесено 114 постановлений, наложено штрафных санкций на сумму 1299,1 тыс. рублей. Взыскано – 1286 тыс. рублей.

Среди наиболее типичных и массовых нарушений, выявляемых инспекторским составом Управления в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий следует выделить следующие: 16 - протоколов по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, 36 - протоколов по ст. 10.6 КоАП РФ, 18 - протоколов по ст. 10.8 КоАП РФ, 26 - протоколов по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

За 1 квартал 2021 года по Республике Мордовия было обжаловано 1 постановление об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом Управления, которое по состоянию на 31.03.2021 г. находится на рассмотрении.

В Управление поступило 36 обращений. Из общего количества обращений 10 поступили непосредственно от заявителей. На 13 обращений заявителям даны ответы разъяснительного характера, 6 – поддержано, 3 обращений направлено по компетенции, 14 - по состоянию на 31.03.2021 г. находятся на рассмотрении. Основной характер обращений – нарушения в области ветеринарии и государственного земельного надзора, загрязнение окружающей среды, сбросы, выбросы, отходы.

Деятельность Управления регулярно освещается в средствах массовой информации и на официальном сайте. В печатных изданиях опубликовано 26 статей, записано 3 выступления на телевидении. На сайте Управления размещено 282 пресс-релиза.

В отчетном периоде *в сфере государственного ветеринарного надзора по Республике Мордовия* проведено 151 контрольно-надзорное мероприятие. При этом выявлено 153 нарушения, составлено 105 протоколов, выдано 34 предписания, вынесено 84 постановления.

В целях исполнения полномочий по федеральному государственному ветеринарному надзору, осуществляемому с 1 января 2020 в соответствии с Законом РФ от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» проведено 70 контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых выявлено 40 нарушений, выдано 7 предписаний, составлено 33 протокола.

В целях исполнения приказа Россельхознадзора от 01.02.2021 г. № 93 «О проведении проверок» Управлением проведено 4 внеплановых проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки. По выявленных нарушениям выдано 4 предписания, составлено 11 протоколов.

В целях исполнения приказа Россельхознадзора от 01.02.2021 г. № 94 «О проведении проверок» Управлением за 1 квартал 2021 года проведено 17 внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою свиней, хранению, производству и реализации свинины и продуктов её переработки, а также внеплановых проверок свиноводческих хозяйств, организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства, отнесённых к III и IV компартментам, на предмет выполнения критериев компартментализации. По выявленных нарушениям выдано 16 предписаний, составлено 20 протоколов.

Управлением в Республике Мордовия в рамках мероприятий по недопущению заноса и распространения вируса АЧС проведено 34 проверки в отношении хозяйствующих субъектов. В ходе проверок по выявленным нарушениям выдано 17 предписаний, составлено 22 протокола.

Проведено 26 контрольно-надзорных мероприятий в рамках переданных полномочий в отношении ЛПХ, занимающихся содержанием, разведением свиней. По выявленным нарушениям выдано 3 предписания, составлено 3 протокола.

В целях осуществления мониторинга эпизоотической ситуации по АЧС среди домашних свиней и диких кабанов произведен отбор 1144 проб в рамках федерального мониторинга и 4377 проб в рамках регионального мониторинга. Во всех случаях получен отрицательный результат на наличие вируса АЧС.

Отобрано и направлено в ФГБУ «ЦНМВЛ», ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «ВНИИЗЖ» для проведения лабораторных исследований 1945 проб. Их них отобрано: 1820 проб биологического материала от животных, птицы, пчел, при исследовании которых получено 52 положительных результата и 125 проб животноводческой продукции, при проведении получено 24 положительных результата (содержание остаточного количества лекарственных средств).

По всем случаям выявления нарушений действующих норм законодательства

информация направлена производителям пищевой продукции, в Республиканскую ветеринарную службу, в Комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Мордовия.

По выявленным положительным результатам, проведено 2 внеплановых проверки, согласованные с Прокуратурой Республики Мордовия. По выявленным нарушениям составлено 4 протокола правонарушениях, выдано 2 предписания. Производителям выдано 5 предписаний о прекращении действия деклараций о соответствии, в т.ч. молочная продукция – 2, мясная продукция – 14. Все декларации прекращены.

С начала текущего года мониторинговой группой выявлено 484 нарушения, в т.ч.: 395 нарушений, допущенных уполномоченными лицами, 87 нарушений, допущенных государственными ветеринарными врачами, 2 нарушения, допущенных аттестованными специалистами.

За нарушение ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов заблокировано 7 уполномоченных лиц. Направлено 63 предупреждения о возможной блокировке уполномоченных лиц и 1 аттестованного специалиста, допустившего нарушения.

Направлено 8 писем в Республиканскую ветеринарную службу Республики Мордовия о необходимости принятия мер в связи с нарушениями, допущенными государственными ветеринарными врачами.

За нарушение ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, допущенных в системе ФГИС "Меркурий" 8 лиц, были привлечены к административной ответственности. Из них 3 сотрудника Республиканской ветеринарной службы, 3 уполномоченных лица организаций и 2 аттестованных специалиста.

Основные ошибки, допускаемые специалистами при оформлении эВСД:

- оформление сомнительных актов инвентаризации (изменение срока годности продукции, дат выработки продукции);

- оформление сомнительных актов инвентаризации (добавление записи в журнал вырабатываемой продукции без оформления производственного ветеринарного сертификата, без указания сырья из которого выработана продукция);

- отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, а именно: не указано сырье, из которого пищевая продукция была произведена, (нарушение п. 12 ст. 10 ТР ТС 021/2011 Технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции") и т.д.

Операция "инвентаризация" в системе ФГИС "Меркурий" предназначена для подачи заявки на оформление результатов инвентаризации (плановой или внеплановой), проводимой на складе предприятия, и создания акта несоответствия – акта об установленном расхождении по количеству и качеству при приемке товарно-материальных ценностей, в подсистеме «Меркурий.ХС» уполномоченным представителем хозяйствующего субъекта.

В соответствии с п.1 правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов - Правила разработаны в целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности подконтрольной продукции и животных, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее - подконтрольные товары), подтверждения эпизоотического благополучия территорий, мест производства подконтрольных товаров по заразным болезням животных, в том числе болезням, общим для человека и животных, и обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров при их производстве, перемещении и переходе права собственности на них и устанавливают формы и порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов (далее - ВСД).

При этом, продовольственное (пищевое) сырье, используемое при производстве (изготовлении) пищевой продукции, согласно ТР ТС 021/2011, должно соответствовать требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции, и быть прослеживаемым.

Нарушение прослеживаемости в системе ФГИС "Меркурий" одно из наиболее частых и грубых нарушений. В целях недопущения нарушения прослеживаемости, к каждой производственной партии продукции должно быть привязано сырьё, из которого эта продукция была произведена. При этом сырьё должно быть надлежащего качества и использовано в пределах установленного срока годности.

Согласно п. 2 статьи 3 Федерального закона "О качестве и безопасности пищевых продуктов" от 02.01.2000 N 29-ФЗ - запрещается обращение пищевых продуктов, материалов и изделий: которые не соответствуют представленной информации, в том числе имеют в своем составе нормируемые вещества в количествах, не соответствующих установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации значениям, и (или) содержат предметы, частицы, вещества и организмы, которые образовались или были добавлены (внесены) в процессе производства пищевых продуктов (загрязнители), наличие которых может оказать вредное воздействие на человека и будущие поколения, информация о которых до потребителя не доведена, и (или) которые не имеют установленных сроков годности для пищевых продуктов, материалов и изделий (в отношении которых установление срока годности является обязательным) или срок годности которых истек, и (или) показатели которых не соответствуют требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, образцу, документам по стандартизации, технической документации.

Многие хозяйствующие субъекты осуществляют хранение и реализацию подконтрольной продукции, поступившей по ВСД в электронном виде, не осуществляя гашения сертификатов, что является нарушением ч. 1 ст. 10.6 КОАП РФ.

Операция «Гашение ВСД» предназначена для подтверждения поступления продукции в место назначения (в адрес предприятия-получателя), осуществления приёмки товара и постановки партии на учёт.

В соответствии с п. 52 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов Гашение ВСД на транспортную партию подконтрольного товара, перемещаемого со сменой владельца (перевозчика) или без смены владельца (перевозчика), осуществляется в течение 24 часов после доставки и (или) приемки подконтрольного товара в месте назначения зарегистрированным пользователем ФГИС с правом доступа "гашение сертификатов".

В случае отказа от приемки всей партии подконтрольного товара или ее части гашение осуществляется незамедлительно после составления документа об отказе от приемки подконтрольного товара.

Отделом государственного ветеринарного надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте по Республике Мордовия в рамках осуществления контроля за перемещением (перевозками) подконтрольных товаров, контроля за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения, лицензионного контроля и лицензирования фармацевтической деятельности проведено 432 контрольно-надзорных мероприятия, из них 2 плановые проверки, 3 внеплановые проверки, 1 рейдовое мероприятие, 30 обследований хозяйствующих субъектов на предмет соответствия требованиям стран-импортёров и ввоза подконтрольных товаров, произведён досмотр 396 партий подконтрольных грузов.

Из досмотренных 396 партий подконтрольных грузов:

• ввезённых из стран Таможенного Союза – 5 партий кормов в количестве 350,55 тонн из Республики Беларусь;

• ввезённых из других субъектов Российской Федерации – 178 партий кормов в количестве 11677,7 тонн;

• вывезенных в страны Европейского Союза – 99 партий кормов (жом свекловичный) в количестве 6762,95 тонн в Латвийскую Республику;

• вывезенных в другие зарубежные страны 2 партии готовой мясной продукции и полуфабрикатов в количестве 36,2 тонн в Республику Абхазия;

• вывезенных в страны Содружества Независимых Государств – 13 партий готовой мясной продукции и полуфабрикатов в количестве 240,64 тонн и 3 партии продуктов

переработки куриного яйца (желток яичный, белок яичный, меланж яичный) в количестве 23,8 тонн на Украину;

• вывезенных в субъекты Российской Федерации – 40 партий мяса и мясопродукции в количестве 1484,2 тонн и 56 партий кормов в количестве 4210,0 тонн.

Рассмотрено 2 заявления на переоформление лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. По результатам их рассмотрения переоформлены 2 лицензии.

В сфере осуществления контроля за соблюдением лицензионных требований и контроля за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения проведено 5 проверок, выявлено 8 нарушений, выдано 2 предписания, оформлено 3 протокола, наложено штрафов на 17,0 тыс. рублей.

В рамках контроля за перемещением (перевозками) подконтрольных товаров с целью недопущения ввоза и/или перемещения подконтрольных товаров, опасных для здоровья человека и животных проведено 1 рейдовое мероприятие, в ходе которого выявлено 1 нарушение, оформлен 1 протокол, наложено штрафных санкций на сумму 0,5 тыс. рублей.

Проведено 30 обследований поднадзорных хозяйствующих субъектов республики, в том числе 29 обследований предприятий на предмет соответствия ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран с целью получения права на экспорт продукции в зарубежные страны и страны Евразийского экономического союза, 1 обследование предприятия – на получение разрешения на ввоз подконтрольных товаров из иностранного государства.

Специалистами отдела направлены для исследования в рамках государственного задания по контролю качества лекарственных средств для ветеринарного применения и выборочному контролю качества лекарственных средств для ветеринарного применения – 5 проб лекарственных средств; в рамках экспортной сертификации – 4 пробы кормов растительного происхождения, 10 проб молочной продукции, 15 проб яйцепродукции, 96 проб мясной продукции, в рамках государственного задания – 5 проб кормов для непродуктивных животных, в рамках усиленного лабораторного контроля – 10 проб мясопродукции.

С 1 января 2021 года вступил в силу приказ Минсельхоза России от 29.07.2020 года № 426 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения», а приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 15 апреля 2015 года № 145 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» утратил силу.

Правила устанавливают требования к помещениям для хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, определяют условия хранения лекарственных средств и распространяются на производителей лекарственных средств, организации оптовой торговли лекарственными средствами, ветеринарные аптечные организации, индивидуальных предпринимателей, ветеринарные организации и иные организации, осуществляющие обращение лекарственных средств.

В рамках исполнения полномочий *в сфере осуществления государственного земельного надзора* за 3 месяца 2021 года проведено 94 контрольно-надзорных мероприятия, выявлено 21 нарушение, составлено 27 протоколов, выдано 11 предписаний. Управлением вынесено 18 постановлений.

С целью применения мер экономического стимулирования землепользователей в соответствии с положениями Налогового кодекса РФ в налоговые органы была направлена информация о 20 земельных участках сельскохозяйственного назначения, неиспользуемых для сельскохозяйственного производства. Общая площадь нарушения на этих участках составила 819 га. Данные участки были выявлены при проведении 10 проверок.

За 3 месяца 2021 года отделом выявлено 19 нарушений земельного законодательства, выразившихся в невыполнении мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв в части допущения зарастания. Зарастание выявлено на площади

0,54 тыс. га. По результатам проверок в отношении правообладателей указанных участков составлены протоколы, назначены административные наказания в виде штрафа. Также выданы предписания об устранении выявленного правонарушения.

30 сентября 2020 г. вступило в законную силу Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации».

01 октября 2020 г. вступило в законную силу Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2020 г. № 1509, которым утверждено Положение об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения. Им установлены виды использования лесов, а также в нем прописаны правила рубки лесных насаждений. Данное Положение не распространяется на мелиоративные защитные лесные насаждения.

Согласно данному Положению, использование, охрана, защита лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, а также уход за такими лесами осуществляются правообладателями земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, на которых расположены леса.

В соответствии со статьей 29.1 Федерального закона «О мелиорации земель» приказом Минсельхоза России от 30 июня 2020 г. № 367 утверждены Правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению. Правила устанавливают состав мероприятий по содержанию мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению. Обязанность по содержанию насаждений в надлежащем состоянии, в том числе по охране, защите и воспроизводству насаждений, возложена на правообладателей земельных участков, на которых расположены насаждения.

С 01 января 2021 г. вступил в силу приказ Минсельхоза РФ от 31.07.2020 г. № 438 «Об утверждении правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений». Этими правилами установлено, что эксплуатация мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений должна осуществляться теми физическими и юридическими лицами, которые являются их собственниками, владельцами, пользователями, арендаторами. При этом, правообладатели обязаны содержать и эксплуатировать системы и сооружения в исправном состоянии, принимать меры по предупреждению повреждений.

Кроме того, в них актуализирована техническая документация: с 1 января 2021 года при эксплуатации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений будут применяться положения национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 58376-2019 «Мелиоративные системы и гидротехнические сооружения. Эксплуатация. Общие требования», утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 марта 2019 г. № 87-ст.

Органы местного самоуправления муниципального района согласно ст.72 Земельного кодекса осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

Порядок взаимодействия органов государственного земельного надзора с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, устанавливается постановлением правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. №1515 «Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

В рамках исполнения полномочий *в области карантина растений* в 1 квартале 2021 года проведено 7 контрольно-надзорных мероприятий. Выявлено 11 нарушений.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий и в рамках государственного задания инспекторами отдела было отобрано и направлено в референтный центр Россельхознадзора для проведения исследований 1083 пробы, из них 3 пробы в рамках государственного задания.

В 42 пробах обнаружены карантинные объекты: 36 случаев - повилика в партии льна продовольственного 900 тонн при внутрироссийских перевозках (партия предназначена для переработки по технологии лишающей жизнеспособности), 5 случаев - повилика в партии горчицы 105 тонн при внутрироссийских перевозках, 1 случай- повилика в партии семян вики 20 тонн при внутрироссийских перевозках.

Собственникам зараженной растительной продукции были выданы предписания о переработке ее способами, лишающими карантинные сорные растения жизнеспособности на специализированном предприятии, либо очистке подкарантинной продукции.

В сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки проведено 30 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 15 нарушений, составлено 3 протокола, выдано 1 предписание, сумма наложенных штрафов составила 100 тыс. рублей.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий – объем зерна, реализованного без деклараций о соответствии, составил 85,8 тыс. тонн.

Выдано предписание об отмене 3 оформленных деклараций о соответствии на зерно, за недостоверное и не полное декларирование, т.е. не все показатели определены в соответствии с приложениями техрегламента, 4 декларации отменены заявителем после получения предостережений.

В сфере семеноводства сельскохозяйственных растений проведена 1 плановая проверка, выявлено 11 нарушений, выдано 1 предписание, составлено 11 протоколов. Сумма наложенных штрафных санкций составила 7 тыс. рублей. В ходе плановой проверки составлено 3 протокола. Нарушения касались ст. 10.12 КоАП РФ, а именно хозяйством Октябрьского района г. Саранска в 2019-2020 годах были высеяны семена вики и клевера, не проверенные на сортовые и посевные качества. Семена люцерны, зерносмеси и клевера не соответствовали требованиям ГОСТ Р 52325-2005. Кроме того, организацией была осуществлена реализация семян клевера в количестве 128,3 тонн без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян.

Для предотвращения высева некондиционных семян с начала 2021 года отобрано 28 проб (1 проба оказалась не соответствующей требованиям действующих норм по засоренности).

Для недопущения юридическими лицами и гражданами нарушений в сфере карантина растений, необходимо исполнять следующие основные требования законодательства:

1. При ввозе на территорию Республики Мордовии растительной продукции импортного происхождения или происхождением из карантинных фитосанитарных зон, расположенных на территории РФ, в соответствии с приказом Минсельхоза РФ от 28 июля 2020 г. N 425, необходимо немедленно, в срок не позднее, 1 календарного дня со дня ее доставки извещать об этом Управление Россельхознадзора.

2. Собственники или арендаторы подкарантинных объектов обязаны проводить их обследования с целью выявления карантинных объектов.

3. Оформлять карантинный сертификат в случае если продукция вывозится из карантинной фитосанитарной зоны.

В связи с вступлением в силу ст. 21 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ необходимо помнить еще два важных момента:

1. Перевозка подкарантинной продукции, допускается при условии указания в документах, сопровождающих груз, уникального идентификационного номера карантинного сертификата.

2. Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области

карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции.

В соответствии с техническим регламентом «О безопасности зерна» все зерновые культуры, используемые для пищевых и кормовых целей, подлежат проверке на соответствие их требованиям безопасности. При выпуске в обращение на зерно должна быть оформлена декларация о соответствии его требованиям технического регламента. Зерно признаётся безопасным, если оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия. Проведение таких процедур подтверждается протоколам испытаний и Декларацией о соответствии, оформленной на основании протокола.

Согласно Приказу Минсельхозпрода РФ от 31 июля 2020 года № 443 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений», реализация семян сортов, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию осуществляется при наличии документа, удостоверяющего их сортовые и посевные качества. Соответственно поставщики семян, к товарно-транспортным накладным должны прикладывать документы, подтверждающие их сортовые и посевные качества.

В сфере карантина растений в сентябре 2020 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 29 августа 2020 г. №1304 «Об утверждении Положения о государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)». Основным новшеством этого положения является утверждение критериев отнесения объектов государственного карантинного фитосанитарного контроля к категориям риска.

Всего выделены 3 категории риска: средний, умеренный и низкий. В зависимости от категории, плановые проверки в сфере карантина растений для хозяйствующих субъектов средней категории риска проводятся 1 раз в 4 года, умеренной категории - не чаще одного раза в 5 лет, в отношении хозяйствующих субъектов низкой категории риска плановые проверки не проводятся.

К средней категории отнесена деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выращиванию семенного и посадочного материала, осуществляемая не в карантинной фитосанитарной зоне и деятельность по хранению зерна, в случае, если за последние 3 года не менее 2-х раз лица были привлечены к административной ответственности по статьям 10.1, 10.2, 10.3, 19.4, 19.5, 19.6.

К умеренной категории риска отнесена деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности и деятельность лабораторий, осуществляющих исследования в области карантина растений, при выполнении тех же условий не привлечения к административной ответственности.

С 1 января 2021 года вступил в силу Приказ Минсельхоза РФ от 30 июля 2020 г. № 432 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат», из которого исключены сушеные фрукты, крупа и мука, расфасованные в потребительскую тару, чай и пряности, расфасованные в потребительскую упаковку.

С 1 января 2021 года вступил в силу новый порядок реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений, утвержденный приказом Минсельхоза от 31 июля 2020 года № 443.

С 1 января 2021 года вступил в силу приказ Министерства экономического развития РФ от 31 июля 2020 года № 478 «Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений».

Основными положениями этого нормативно правового акта являются следующие:

1. декларация о соответствии регистрируется в едином реестре в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством специализированного сервиса автоматизированной электронной регистрации деклараций.

2. декларация о соответствии регистрируется посредством специализированного сервиса на основании информации предоставляемой заявителем, зарегистрированным в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя. К декларации прилагаются документы в электронном виде и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

3. органы по сертификации могут осуществлять регистрацию деклараций только в случае если это предусмотрено требованием Евразийского экономического союза. В остальных случаях заявители осуществляют декларирование самостоятельно.

Внесение изменений в зарегистрированную декларацию о соответствии не допускается. При необходимости внесения изменений, заявитель принимает новую декларацию и осуществляет ее регистрацию.

В рамках масштабной реформы контрольно-надзорной деятельности принят федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон), устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля. Закон вступает в силу с 1 июля 2021 г. (за исключением части 11 статьи 30, которая вступает в силу с 1 января 2022 г. и части 2 статьи 39, которая вступает в силу с 1 января 2023 г.). В Законе под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В Законе определены предмет и объекты государственного контроля, контрольно-надзорные и профилактические мероприятия.

С учетом состоявшегося обсуждения, РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклады Чумарина Р.К., Морозова С.И., Биушкина И.Г., Белебезьева А.С., Сиротиной А.Е.
2. Признать работу Управления по осуществлению государственного контроля (надзора) по итогам за 1 квартал 2021 года удовлетворительной.
3. Начальникам структурных подразделений:

- Обеспечить эффективную реализацию мероприятий приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», а также принятых в ее рамках приоритетных проектов;
- продолжить проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований со стороны предпринимательского сообщества, разъяснение им необходимости правомерного поведения при осуществлении предпринимательской деятельности;
- проводить разъяснительную и консультационную работу по предоставлению подконтрольным субъектам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований, по разрешению сложных правовых ситуаций, в том числе касающихся осуществления контрольно-надзорной деятельности. Разъяснения и консультации предоставлять как индивидуально по запросам/обращениям конкретных лиц, так и для неограниченного числа подконтрольных субъектов путем выступлений на телевидении, радио, публикаций в печати и размещения пресс-релизов на официальном сайте Управления в сети «Интернет». Обеспечивать для подконтрольных субъектов максимальную доступность консультаций и разъяснений.

Срок – 2021 год.

4. Начальнику отдела государственного ветеринарного надзора по Республике Мордовия Чумарину Р.К., начальнику отдела государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте по Республике Мордовия Морозову С.И.:

- Продолжить работу по мониторингу в ФГИС «Меркурий, анализировать деятельность уполномоченных лиц, аттестованных специалистов и ветеринарных врачей. Выявлять «фантомные» предприятия, осуществляющие незаконную деятельность на территории Республики Мордовия;
- Продолжить работу по отбору проб пищевой продукции, в т.ч. в учреждениях социальной сферы, и кормов;
- Обеспечить проведение мероприятий по контролю за незаконным оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения, в части выявления контрафактных, фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств, а также выявления их незаконного производства;
- Осуществлять контроль за перемещением (перевозками) подконтрольных товаров;
- Проводить обследования поднадзорных хозяйствующих субъектов республики на предмет соответствия ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран с целью получения права на экспорт продукции на международный рынок и в страны Таможенного союза.

Срок – 2021 год.

5. Начальнику отдела государственного земельного надзора по Республике Мордовия Биушкину И.Г.:

- Продолжить работу по проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований земельного законодательства РФ;
- Продолжить работу по выявлению мест захламления земельных участков, несанкционированных карьеров, а также неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и вовлечению их в сельскохозяйственный оборот;
- Проводить плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования объектов земельных отношений, а также инициирование принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и расторжения договоров аренды.

Срок – 2021 год.

6. Начальнику отдела надзора в области карантина растений, качества и безопасности зерна и семеноводства по Республике Мордовия Белебезьеву А.С.:

- Осуществлять контроль за проведением досмотров подкарантинной продукции поступающей в республику и вывозимой за ее пределы;
- Усилить контроль за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В случае выявления недостоверного декларирования, проводить работу по прекращению действия декларации о соответствии;
- Усилить работу по ликвидации карантинных фитосанитарных зон, систематизировать проведение карантинных фитосанитарных обследований и мониторинга территории Республики Мордовия.

Срок – 2021 год.

7. Помощнику руководителя Куманевой В.А., обеспечить подготовку протокола по итогам проведенного публичного обсуждения и его размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

8. Помощнику руководителя Куманевой В.А., обеспечить подготовку докладов по правоприменительной практике и с руководством по соблюдению обязательных требований, доработанных по итогам проведенных публичных обсуждений.

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

9. Помощнику руководителя Куманевой В.А. проанализировать анкеты, заполненные по результатам проведенных публичных обсуждений. Результаты разместить на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

10. Помощнику руководителя Куманевой В.А. обеспечить своевременную подготовку и направление в центральный аппарат Россельхознадзора установленной информации, подготовленной по итогам проведенных публичных обсуждений.

Срок - до 28 апреля 2021 года.

11. Помощнику руководителя Куманевой В.А., специалисту-эксперту отдела организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства Антонову Н.В. подготовить пресс-релиз о проведенном мероприятии и опубликовать на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

12. Сорокину Г.С. - начальнику отдела экономики, финансов, бухгалтерского учета и закупочной деятельности обеспечить размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет» видеозаписи публичного обсуждения, докладов и презентаций должностных лиц Управления, выступающих на публичном обсуждении и иных материалов, связанных с оформлением результатов проведенного публичного обсуждения.

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

13. Начальнику отдела организационно-правовой кадровой работы и делопроизводства Сиротиной А.Е.:

- Размещать на официальном сайте Управления в сети «Интернет» для каждого вида государственного надзора, перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих правовых актов;
- Поддерживать в актуальном состоянии перечни правовых актов. При наличии каких-либо изменений в части наименования, содержания правовых актов или их отдельных частей, устанавливающих обязательные требования, включая случаи изменения круга лиц, на которые такие требования распространяются, соответствующие изменения, с учетом законных интересов подконтрольных субъектов, своевременно вносить в перечень правовых актов.

Срок - на постоянной основе.

Заместитель руководителя Н.А. Давыдов

Секретарь В.А. Куманева

Приложение к протоколу Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области от 21.04.2021 г. №2

Список участников публичного обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области (г. Саранск)

№ п/п	Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, орган государственной власти (местного самоуправления), иное	Должность представителя	ФИО
1	Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей	Руководитель Аппарата	Чадаев Андрей Викторович
2	Прокуратура Республики Мордовия	старший прокурор	Козлов Владимир Евгеньевич
3	Республиканская ветеринарная служба Республики Мордовия	заместитель начальника	Соколов Василий Григорьевич
4	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия	заместитель начальника отдела правового обеспечения и земельных отношений	Елисеев Константин Викторович
5	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РМ	главный специалист-эксперт отдела санитарного надзора	Чаиркина Ольга Ивановна
6	Управление Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия	специалист-эксперт отдела государственного экологического надзора	Михайлова Елена Николаевна
7	Управление Росреестра по Республике Мордовия	главный специалист - эксперт отдела государственного земельного надзора	Бояркин Иван Иванович
8	Филиал ФГБУ "Россельхозцентр" по Республике Мордовия	Заместитель Руководителя	Ляличкин Олег Александрович
	УФСИН России по Республике Мордовия	начальник ветеринарной службы	Дорожкин Иван Петрович
10	Администрация Ардатовского муниципального района	главный специалист	Рябова Анастасия Васильевна
11	Администрация Атяшевского муниципального района	Начальник Управления с/х	Степушкин Алексей Михайлович

№ п/п	Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, орган государственной власти (местного самоуправления), иное	Должность представителя	ФИО
12	Администрация Б.Березниковского муниципального района	Начальник Управления с/х, бухгалтер	Кулагина Мария Юрьевна, Кипаева Татьяна Викторовна
13	Администрация Б. Игнатовского муниципального района	заместитель Главы	Смирнова Елена Викторовна
14	Администрация Дубенского муниципального района	заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Маскаев Михаил Андреевич
15	Администрация Ельниковского муниципального района	заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Мешков Анатолий Владимирович
16	Администрация Зубово-Полянского муниципального района	начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Кузнецов Василий Васильевич
17	Администрация Инсарского муниципального района	начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Спирин Анатолий Александрович
18	Администрация Ичалковского муниципального района	заместитель Главы	Грачева Наталья Александровна
19	Администрация Кадошкинского муниципального района	начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Сидоркин Алексей Илларионович
20	Администрация Ковылкинского муниципального района	заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Суроткин Николай Евгеньевич
21	Администрация Кочкуровского муниципального района	начальник сельскохозяйственного отдела	Ежова Раиса Филипповна
22	Администрация Краснослободского муниципального района	заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Федосеев Павел Михайлович
23	Администрация Торбеевского муниципального района	заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Мухоморов Юрий Валентинович

№ п/п	Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, орган государственной власти (местного самоуправления), иное	Должность представителя	ФИО
24	ООО "Надежда"	начальник лаборатории	Урсу Елена Викторовна
25	ООО МПК "Норовский"	заместитель директора по ветеринарной службе	Давыдов Алексей Николаевич
26	ЗАО "Рузово"	директор	Лапшин Алексей Александрович
27	ООО "Агрофирма "Юбилейная"	директор	Косолапов Александр Станиславович
28	Птицефабрика "Атемарская"	главный зоотехник	Теребинов Валерий Евгеньевич
29	Агросоюз "Красное сельцо"	директор	Федьков Алексей Владимирович
30	ООО "АГРО К-С"	Руководитель	Амбаев Николай Борисович
31	"АгроАтяшево"	ветеринарный врач по птице	Филатова Елена Владимировна
32	ООО "Новомилк"	юрист	Петров Дмитрий
33	Торбеевский колледж мясной и молочной промышленности	Мастер производственного обучения	Лосев Владимир Николаевич
34	ООО "Саранский элеватор"	директор	Салмов Николай Геннадьевич
35	ООО "Колос"	директор	Царакаев Николай Васильевич