УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ ПО РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ И ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

(Управление Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области)

ПРОТОКОЛ

публичного обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований г. Пенза

от 20.10.2022 г. №4

Председательствовал:
Заместитель руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области — Б.И.Пирумов

Присутствовали в формате видео-конференц-связи: (по списку)
Представители Министерства сельского хозяйства Пензенской области, Прокуратуры Пензенской области, Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, Пензенского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Главного Управления МЧС России по Пензенской области, администраций районов, предпринимательского сообщества, инспекторский состав Управления.

О результатах правоприменительной практики за 9 месяцев 2022 года и руководств по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области

(Пирумов Б.И., Михайловская А.П. - начальник отдела государственного ветеринарного надзора по Пензенской области, Кантарджиева И.Р. - начальник отдела государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте по Пензенской области, Халиков Р.Р. - начальник отдела государственного земельного надзора по Пензенской области, Мосолов А.Н. – начальник отдела надзора в области карантина растений, качества и безопасности зерна и семеноводства по Пензенской области).

В соответствии с утвержденным планом-графиком Управлением Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области (далее - Управление) проводятся обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований за 9 месяцев 2022 года.

За 9 месяцев 2022 года Управлением проведено 584 контрольно-надзорных мероприятия (в т.ч. 1 плановая выездная проверка, 78 – внеплановых выездных проверок, 22 инспекционных визита, 41 документарная проверка, 115 наблюдений за соблюдением обязательных требований и 321 выездное обследование, 6– внеплановых выборочных контроля).Все мероприятия Управлением проводятся строго в рамках Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», во исполнение Поручений Правительства Российской Федерации и по согласованию с органами прокуратуры.

Кроме того, за 9 месяцев текущего года Управлением проведено 478 консультирований и 254 профилактических визита. Хозяйствующим субъектам выдано 57 предупреждений и объявлено 628 предостережений.

Также в рамках профилактических мероприятий на постоянной основе осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, о деятельности Управления, ее результатах, доводится информация о недопустимости нарушений требований российского законодательства, о мерах ответственности за допущенные нарушения, посредством публикаций в печати, на официальном сайте, в социальных сетях и выступлениях на радио и телевидении.

Так, за 9 месяцев 2022 года в печатных изданиях опубликовано 154 статьи в печати, записано 50 выступлений на радио, 2 - на телевидении. На сайте Управления размещено 222 пресс-релиза.

Специалистами отдела государственного ветеринарного надзора по Пензенской области за 9 месяцев 2022 года отделом государственного ветеринарного надзора по Пензенской области проведено 142 контрольно-надзорных мероприятий (из них 1 - плановые проверки, 40 - выездные проверки, 19 - документарные проверки, 19 - инспекционный визит, 63 – выездные обследования) и 387 профилактических мероприятия (117 - профилактические визиты, 117 – информирование, 153 - консультирование) в отношении хозяйствующих субъектов различных форм собственности, занятых выращиванием, убоем, переработкой, хранением, транспортировкой сырья и реализацией продукции животного происхождения. При этом выявлено 72 нарушения, выдано 23 предписания. По выявленным нарушениям составлено 67 протоколов, вынесено 144 постановления.

В целях исполнения полномочий по федеральному государственному ветеринарному надзору, осуществляемому с 1 января 2020 в соответствии с Законом РФ от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» за 9 месяцев 2022 года в отношении физических лиц по обращениям граждан специалистами Управления проведено 31 контрольно-надзорное мероприятие (из них 29 – выездные обследования, 2 - инспекционный визит) и 20 профилактических визитов, в ходе которых выявлено 2 нарушения ветеринарного законодательства. По выявленным нарушениям выдано 1 предписание, составлен 2 протокола.

В целях исполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 8 февраля 2022 г. и приказа Россельхознадзора от 14.02.2022 г. № 225 «О проведении проверок» отделом за 9 месяцев 2022 г. проведено 10 внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою свиней, хранению, производству и реализации свинины и продуктов её переработки. По выявленных нарушениям выдано 2 предписания, составлено 4 административных протокола.

В рамках исполнения Приказа Россельхознадзора от 14.02.2022 г. № 225 «О проведении проверок» за 9 месяцев 2022 г. проведена 1 внеплановая выездная проверка в отношении индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по хранению и реализации мяса птицы и продуктов его переработки. По выявленным нарушениям выдано 1 предписание, составлен 1 административный протокол.

Особое внимание уделяется исполнению решений Комиссии Правительства Российской Федерации по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней (АЧС) (оперативного штаба).

Отделом в рамках мероприятий по недопущению заноса и распространения вируса АЧС за 9 месяцев 2022 года проведено 25 внеплановых проверок в отношении хозяйствующих субъектов, в т.ч.:

- проведена 1 проверка по ранее выданному предписанию в отношении промышленного свиноводческого предприятия, нарушений не выявлено;
- проведено 6 проверок по ранее выданным предписанием предприятий по убою

и переработке свиней, нарушений не выявлено;

- проведена 1 проверка по ранее выданному предписанию в отношении КФХ по содержанию свиней, нарушений не выявлено;

- проведено 16 проверок мест реализации и хранения продуктов свиноводства, составлено 5 протоколов, наложено штрафных санкций на сумму – 6 тысяч рублей, выдано -3 предписания;

- проведена 1 проверка места общественного питания, составлен 1 протокол, выдано 1 предписание, выдано 1 предупреждение.

В ходе проверок по выявленным нарушениям выдано 4 предписания, составлено 6 административных протоколов, наложено штрафных санкций на сумму 6 тыс. рублей, выдано 1 предупреждение.

В целях осуществления мониторинга эпизоотической ситуации по АЧС среди домашних свиней и диких кабанов за 9 месяцев 2022 года произведен отбор 6655 проб в рамках регионального мониторинга и 620 проб в рамках федерального мониторинга. Во всех случаях получен отрицательный результат на наличие вируса АЧС.

Управлением (по ветеринарному направлению) проведена работа по организации и проведению государственного лабораторного мониторинга заразных, в том числе особо опасных болезней животных, мониторинга качества и безопасности пищевой продукции.

За 9 месяцев 2022 года отобрано в ФГБУ «ЦНМВЛ», ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «ВНИИЗЖ» для проведения лабораторных исследований 6768 проб. Их них отобрано:

- 6085 проб биологического материала от животных и птицы.

- 683 пробы животноводческой продукции, получено 55 положительных результатов (в т.ч. 19 - содержание остаточного количества лекарственных средств, 23 – фальсификация, 12 - несоответствие по микробиологическим показателям, 1 - несоответствие гистологического состава).

По всем случаям выявления нарушений действующих норм законодательства информация направлена производителям пищевой продукции, в Министерство сельского хозяйства Пензенской области, в Комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Пензенской области, а также в Министерства образования, здравоохранения, труда, социальной защиты и демографии Пензенской области.

Кроме того, по фактам выпуска в оборот небезопасной и некачественной продукции проведено 11 проверок, наложено штрафов на сумму 20 тыс. рублей, выдано 21 предостережение, выдано 1 предписание.

С начала 2022 года в ходе проведения федерального пищевого мониторинга на территории Пензенской области должностными лицами отдела в социально-значимых учреждениях (школы, больницы, детские сады) отобраны и направлены для исследований 171 проба пищевой продукции (в т.ч. молочная продукция – 102; мясная продукция – 38; яйцо – 16; рыбная -15) с целью определения их соответствия требованиям нормативных документов РФ по показателям качества и безопасности.

Результаты лабораторных исследований показали, что в 22 пробах выявлены несоответствия (наличие растительных масел и жиров на растительной основе, что указывает на фальсификацию продукции; остаточное количество лекарственных препаратов, а также выявлено наличие патогенных микроорганизмов). Процент выявления некачественной и фальсифицированной пищевой продукции, от числа отобранных и исследованных проб, составляет 12,8%.

Отделом госветнадзора по Пензенской области осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в установленной сфере, ее результатах, а также публикуется информация о недопустимости нарушений

требований российского законодательства, о мерах ответственности за допущенные нарушения. Управлением регулярно проводится работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в установленной сфере деятельности. Так, за указанный период на сайте Управления размещено 95 пресс-релизов, в печатных изданиях опубликовано 15 статей и 23 выступления на радио.

Специалисты отдела за 9 месяцев 2022 года приняли участие по требованию Прокуратуры Пензенской области в проверках Прокуратур районов и г. Пензы по вопросу безопасности использования пищевых продуктов (наличие сопроводительной документации на продукцию, сроки годности, обеспечение условий транспортировки и хранения продуктов), при организации питания в социальных учреждениях Пензенской области.

Всего проведено проверок – 85 учреждениях, выявлено 73 нарушения ветеринарного законодательства Российской Федерации и обязательных требований технических регламентов Таможенного союза в 67 учреждениях.

На основании информации направленных Прокуратурами области и г. Пензы привлечено к административной ответственности – 58 должностных лица, 14 – индивидуальных предпринимателей, наложено штрафных санкций – 338,5 тыс. рублей.

В 2022 году мониторинговой группой выявлено всего 740 нарушений, в т.ч.

- 616 нарушений, допущенных уполномоченными лицами;
- 124 нарушения, допущенных государственными ветеринарными врачами.

За 9 месяцев 2022 года в отдел поступило 163 жалобы и обращения, на основании обращений проведены выездные обследования, профилактические визиты, в ходе которых проведены консультации по соблюдению ветеринарных правил при содержании животных, 47 жалоб и заявлений в соответствии со ст.8 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" направлены для рассмотрения и принятия решения в пределах компетенции в другие ведомства и министерства.

Деятельность отдела государственного ветеринарного надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте по Пензенской области связана с надзором за соблюдением ветеринарных правил при перемещении поднадзорных грузов всеми видами транспорта, а также недопущение ввоза на территорию Пензенской области опасных в ветеринарно-санитарном отношении подконтрольных грузов

За 9 месяцев 2022 года в рамках осуществления контроля за перемещением (перевозками) подконтрольных товаров

- При экспорте проконтролировано: мясосырья 683 партии 17 566,28 тонн, кормов растительного происхождения 500 партии 35478 тонн, проконтролирована отправка готовой продукции в количестве 33 партии 387 тонн.

- При импорте проконтролировано импортных инкубационных индюшиных яиц 52 партии 5 178 800 штук в адрес ООО «ПензаМолИнвест» в Нижнеломовский район, крупного рогатого скота из Киргизии в количестве 1 партия 32 головы, крупного рогатого скота из Дании в количестве 54 партии 1753 головы, молочных продуктов из Ирана в количестве 5 партий 218 тонн.

- При перевозках между странами СНГ проконтролировано мясосырья- 198 партий 3311 тонн, молочных продуктов 16 партии 550 тонн, проконтролирована отправка готовой продукции в Узбекистан в количестве 3 партии 13 тонн.

-При перевозках между странами Таможенного союза мясосырья в количестве 107 партии 1920 тонн, молока и молочных продуктов в количестве 5 партий 158,8 тонн, кормов растительного происхождения в количестве 3 партии 498 тонн.

-При перевозках между субъектами Российской Федерации кормов

растительного происхождения –2531 партия 189 629 тонн.

Также проконтролирована отправка шерсти в Узбекистан (1 партия 10 тонн);

сырье животного происхождения в Италию (2 партии 41,8 тонн);

молоко в Азербайджан (1 партия 2 тонны);

живых животных в количестве 35 голов (Германия, Италия, Испания, Турция, США, Грузия, Израиль, Финляндия, Катар, Панама).

В рамках контроля за перемещением (перевозками) подконтрольных товаров с целью недопущения ввоза и/или перемещения подконтрольных товаров, опасных для здоровья человека и животных, за 9 месяцев 2022 года проведены мероприятия, в ходе которых выявлено 7 нарушений, оформлены 7 административных протокола по факту перевозки, хранения и реализации продукции животноводства без ветеринарных сопроводительных документов по статье 10,6 части 1 КоАП РФ, вынесено 5 предупреждения, наложены 2 административных штрафа – 20 000 рублей.

Также было 1 нарушение по ст. 14.43 ч. 1 КоАП РФ (Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов.)

За отчетный период специалистами проведено 24 контрольно-надзорных мероприятий: 2 внеплановые проверки на предоставление лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, 5 оценки соответствия лицензионным требованиям соискателей лицензии, 6 выборочный контроль и 11 профилактических визитов, в отношении лиц, приступающих к осуществлению фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензиатов, отнесенных к категории значительного риска;

проведены 118 прочие проверки (в том числе обследования хозяйств на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям стран- импортеров и обследование хозяйств на право ввоза и проведения карантинных мероприятий импортных сельскохозяйственных животных).

По заявлениям хозяйствующих субъектов проведены обследования на предмет соответствия ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран с целью получения права на экспорт продукции на международный рынок и в страны Таможенного союза обследовано 68 хозяйствующих субъектов, получивших право отправки продукции за рубеж, хозяйствующих субъектов, получивших право отправки продукции в страны Таможенного союза, проведены 28 обследований на соответствие помещений для проведения карантинных мероприятий при ввозе импортного поголовья животных и птицы, а также хранения импортных подконтрольных грузов.

За 9 месяцев в рамках государственного задания отобрано 7 проб кормов растительного происхождения, 13 проб лекарственного препарата, в рамках усиленного лабораторного контроля – 100 проб мясной и молочной продукции, по обращению субъектов для исследования продукции в безопасном отношении 12 проб кормов растительного происхождения и молочной продукции. Исследования проб проводятся на базе ФГБУ «Саратовская МВЛ», ФГБУ «ВГНКИ».

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

сообщает, что с 1 марта 2022 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 04.05.2011 No 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021No 170-ФЗ).

Оценка соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных

требований проводится в форме:

- оценки соответствия соискателя лицензии, лицензиата лицензионным

требованиям, проводимыми в соответствии со статьей 19.1 Федерального закона No 99-ФЗ;

- государственного контроля (надзора) за соблюдением лицензиатом

лицензионных требований, осуществляемого в соответствии со статьей 19.2 Федерального закона No 99-ФЗ.

- периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям, проводимого в соответствии со статьей 19.3 настоящего Федерального закона.

Обращаем внимание, что в случае, если по результатам оценки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в отношении отдельных работ, услуг либо по одному из адресов, по которому соискатель лицензии намерен осуществлять деятельность, лицензия указанному соискателю лицензии предоставляется по его просьбе на те виды работ, услуг либо по тому адресу, по которому соискатель лицензии намерен осуществлять деятельность, в отношении которых соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям было подтверждено в ходе указанной оценки. В лицензионное дело соискателя лицензии и (или) лицензиата включаются документы, связанные с осуществлением лицензирования. Лицензионное дело может формироваться и вестись в электронной форме, в том числе в информационной системе, в которой ведется реестр лицензий.

Оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям проводится в соответствии с оценочным листом. Результаты оценки соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям оформляются актом оценки.

В случае, если в ходе оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям на основании поданного им заявления о внесении изменений в реестр лицензий выявлены грубые нарушения лицензиатом лицензионных требований необходимо направить лицензиату уведомление о необходимости

устранения грубых нарушений лицензионных требований.

В отношении деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения осуществляется федеральный государственный лицензионный контроль. Плановые контрольно-надзорные мероприятия в части соблюдения лицензиатом лицензионных требований для производителей лекарственных средств для ветеринарного применения не проводятся, так как в их отношении проводится периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям.

В рамках осуществления федерального государственного лицензионного контроля деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения проводятся профилактические и внеплановые контрольно-надзорные мероприятия в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2020 No 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках осуществления государственного земельного надзора инспекторами Управлением Россельхознадзора на территории Пензенской области за 9 месяцев 2022 года проведено 261 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе: 24 внеплановых проверки, 1 инспекционный визит, 236 мероприятий без взаимодействия с правообладателями земельных участков.

По фактам выявленных нарушений составлено 26 протоколов об административном правонарушении, вынесено 13 постановлений о привлечении к административной ответственности, сумма штрафных санкций составила 1257 тыс. рублей, взыскано за прошедший период 830,0 тыс. рублей. В целях предупреждения нарушений требований земельного законодательства и снижения административной