

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ ПО РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ И ПЕНЗЕНСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Управление Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области)

ПРОТОКОЛ

публичного обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по
соблюдению обязательных требований

г. Саранск

от 20.04.2022 г.

№2

Председательствовал:

Заместитель руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области Н.А. Давыдов

Присутствовали в формате видео-конференц-связи:

Представители Аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия, Управления Роспотребнадзора по Республике Мордовия, Управления Росреестра по Республике Мордовия, Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Нижегородской области и Республике Мордовия, Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия, ПООА «Центр практического обучения», филиала ФГБУ «Россельхозцентр» по Республике Мордовия, органов местного самоуправления, малого, среднего и крупного бизнеса, средств массовой информации, сотрудники территориального управления Россельхознадзора

О результатах правоприменительной практики за 1 квартал 2022 года и руководств по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области

(Давыдов Н.А., Чумарин Р.К. - начальник отдела государственного ветеринарного надзора по Республике Мордовия, Морозов С.И. - начальник отдела государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте по Республике Мордовия, Биушкин И.Г. – начальник отдела государственного земельного надзора по Республике Мордовия, Белебезьев А.С. – начальник отдела надзора в области карантина растений, качества и безопасности зерна и семеноводства по Республике Мордовия)

В соответствии с утвержденным планом-графиком Управлением Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области (далее – Управление) проводятся обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований за 1 квартал 2022 года.

Открывая публичные обсуждения, Н.А. Давыдов отметил, что 10 марта текущего года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым установлен запрет на проведение плановых и внеплановых проверок.

До этого момента Управлением проведено 199 контрольно-надзорных мероприятий. Кроме того, проведено 16 консультирования и 4 профилактических визита. Хозяйствующим субъектам выдано 24 предупреждения и объявлено 23 предостережения. По итогам работы за 1 квартал 2022 года доля профилактических мероприятий от общего количества проведенных составляет 34%.

Все мероприятия Управлением проводятся в рамках Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», во исполнение Поручений Правительства Российской Федерации и по согласованию с органами прокуратуры.

Также в рамках профилактических мероприятий на постоянной основе осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, о деятельности Управления, ее результатах, доводится информация о недопустимости нарушений требований российского законодательства, о мерах ответственности за допущенные нарушения, посредством публикаций в печати, на официальном сайте, в социальных сетях и выступлениях на радио и телевидении.

Так, за 3 месяца 2022 года в печатных изданиях опубликовано 19 статей, записано 4 выступления на телевидении. На сайте Управления размещено 150 пресс-релизов.

В настоящий момент профилактическая деятельность является основополагающей в работе Управления. Инспекторский состав будет проводить профилактические визиты, осуществлять информирование и консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, а также проводить иные профилактические мероприятия.

Что касается проведения контрольно-надзорных мероприятий, то исключением являются мероприятия без взаимодействия (выездное обследование и наблюдение за соблюдением обязательных требований) и плановые проверки в рамках федерального государственного надзора в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней, остальные проверки были исключены из плана.

Внеплановые проверки будут проводиться исключительно при условии согласования с органами прокуратуры, а также по поручению Президента, по поручениям Председателя или Заместителя Председателя Правительства, принятым после вступления в силу 336 Постановления.

Среди наиболее типичных и массовых нарушений, выявляемых инспекторским составом Управления в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, следует выделить следующие: 94 протокола по ст. 10.6 КоАП РФ, 8 протоколов по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, 7 протоколов по ст. 10.8 КоАП РФ, 5 протоколов по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, 3 протокола по ст. 10.3 КоАП РФ.

За 3 месяца 2022 года по Республике Мордовия было обжаловано/опротестовано 7 постановлений об административном правонарушении, вынесенных должностными лицами Управления, из них: 2 постановления оставлены без изменений, жалобы без удовлетворения; 3 постановления Управления отменены в полном объеме; 2 жалобы на постановления находятся на рассмотрении.

В Управление за 1 квартал 2022 года поступило 20 обращений. Из общего количества обращений 11 поступили непосредственно от заявителей.

Все обращения рассмотрены в соответствии с требованиями и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В связи с этим проведена определенная работа, по результатам которой на 15 обращений заявителям даны ответы разъяснительного характера, 1 – поддержано, т.е. поставленные в обращении вопросы признаны обоснованными и подлежащими удовлетворению, 1 обращение направлено по компетенции, 3 - по состоянию на 01.04.2022 г. находятся на рассмотрении.

Основной характер вопросов, интересующих заявителей, это - нарушения в области ветеринарии, содержание домашних животных, загрязнение окружающей среды, сбросы, выбросы, отходы, полномочия государственных гражданских служащих.

В сфере государственного ветеринарного надзора по Республике Мордовия проведено 125 контрольно-надзорных мероприятий и 1 профилактический визит, выявлено 145 нарушений, выдано 47 предписаний, составлено 130 протоколов, вынесено 157 постановлений.

В целях исполнения полномочий по федеральному государственному

ветеринарному надзору, осуществляемому с 1 января 2020 в соответствии с Законом РФ от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» за 3 месяца 2022 года в отношении физических лиц по обращениям граждан специалистами Управления проведено 2 контрольно-надзорных мероприятия и 1 профилактический визит, в ходе которых выявлено 3 нарушения ветеринарного законодательства. По выявленным нарушениям выдано 1 предписание, составлен 1 протокол.

В целях исполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 8 февраля 2022 г. и приказа Россельхознадзора от 14.02.2022 г. № 225 «О проведении проверок» проведено 10 внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою свиней, хранению, производству и реализации свинины и продуктов её переработки. По выявленным нарушениям выдано 2 предписания, составлено 4 протокола.

В рамках исполнения Приказа Россельхознадзора от 14.02.2022 г. № 225 «О проведении проверок» в 2022 г. проведена 1 внеплановая выездная проверка в отношении индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по хранению и реализации мяса птицы и продуктов его переработки. По выявленным нарушениям выдано 1 предписание, составлен 1 протокол.

Управлением в рамках мероприятий по недопущению заноса и распространения вируса АЧС за 3 месяца 2022 года проведено 95 проверок в отношении хозяйствующих субъектов (из них 36 – контрольные). По выявленным нарушениям выдано 37 предписаний, составлено 48 протоколов.

В целях осуществления мониторинга эпизоотической ситуации по АЧС среди домашних свиней и диких кабанов за 2022 год произведен отбор 8399 проб в рамках регионального мониторинга. Во всех случаях получен отрицательный результат на наличие вируса АЧС.

За 3 месяца 2022 года отобрано и направлено в ФГБУ «ЦНМВЛ», ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «ВНИИЗЖ» для проведения лабораторных исследований 3184 пробы. Их них отобрано:

- 3026 проб биологического материала от животных и птицы.
- 158 проб животноводческой продукции, получено 19 положительных результатов.

По всем случаям выявления нарушений действующих норм законодательства информация направлена производителям пищевой продукции, в Республиканскую ветеринарную службу, в Комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Мордовия, а также в Министерства образования и здравоохранения Республики Мордовии.

В 2022 году мониторинговой группой выявлено всего 255 нарушений, в т.ч.: 215 нарушений, допущенных уполномоченными лицами, 36 нарушений, допущенных государственными ветеринарными врачами, 4 нарушения, допущенных аттестованными специалистами.

За нарушение ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов заблокировано 13 уполномоченных лиц. Направлено 15 предупреждений о возможной блокировке уполномоченных лиц, допустивших нарушения. Направлено 9 писем в Республиканскую ветеринарную службу о необходимости принятия мер в связи с нарушениями, допущенными государственными ветеринарными врачами.

Основные ошибки, допускаемые специалистами при оформлении эВСД: оформление сомнительных актов инвентаризации (изменение срока годности продукции, дат выработки продукции); оформление транзакции типа "переработка/производство" (без указания сырья из которого выработана продукция; выработка продукции из просроченного сырья, производство продукции из иного биологического вида); отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, а именно: не указано сырье, из которого пищевая продукция была произведена и т.д.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий Управлением выявляются факты нахождения на хранении для последующей реализации подконтрольной продукции без ВСД, что является нарушением ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ. Кроме того, многие хозяйствующие субъекты осуществляют хранение и реализацию подконтрольной продукции, поступившей по ВСД в электронном виде, не осуществляют гашения сертификатов, что является нарушением ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ.

С 1 марта 2022 года вступили в силу приказы Минсельхоза России об утверждении:

- Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы яиц сельскохозяйственных птиц и яйцепродукции, предназначенных для переработки и реализации (приказ от 24.11.2021 № 794);

- Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции из них, предназначенных для переработки и реализации (приказ от 24.11.2021 № 793);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы (приказ от 14 августа 2017 г. № 403);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразного узелкового дерматита крупного рогатого скота (приказ от 24 августа 2021 г. № 588);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов листериоза (приказ от 23 сентября 2021 г. № 651);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов парагриппа-3 (приказ от 24 сентября 2021 г. № 659);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов оспы овец и коз (приказ от 24 августа 2021 г. № 587);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов вирусного артериита лошадей (приказ от 24 сентября 2021 г. № 658);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов случайной болезни лошадей (трипаносомоза) (приказ от 24 сентября 2021 г. № 656);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ринопневмонии лошадей (приказ от 23 сентября 2021 г. № 649);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов гриппа лошадей (приказ от 16 сентября 2021 г. № 635);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных

ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов инфекционной анемии лошадей (ИНАН) (приказ от 26 августа 2021 г. № 593);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы лошадей (приказ от 25 августа 2021 г. № 592);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов вирусной геморрагической болезни кроликов (приказ от 23 сентября 2021 г. № 647);

- Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов алеутской болезни норок (приказ от 24 сентября 2021 г. № 657).

Кроме того, с 1 марта вступили в силу Ветеринарные правила содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, разведения, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства.

Отделом государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте по Республике Мордовия за 1 квартал 2022 года в рамках осуществления контроля за перемещением (перевозками) подконтрольных товаров, обращением лекарственных средств для ветеринарного применения и соблюдением лицензионных требований на территории Республики Мордовия проведено 458 контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 7 нарушений, составлено 2 протокола, выдано 1 предписание, наложено штрафных санкций на сумму 19,0 тыс. рублей.

Рассмотрены 3 заявления о внесении изменений в реестр лицензий Россельхознадзора на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в связи с намерениями лицензиатов осуществлять лицензируемый вид деятельности по местам его осуществления, не указанному в реестре лицензий. По результатам рассмотрения заявлений внесены изменения в реестр по 3 лицензиям (2 лицензии – по Пензенской области, 1 лицензия – по Республике Мордовия).

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения за 1 квартал 2022 года проведены 2 плановые проверки и 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением ранее выданного законного предписания. При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены 7 нарушений, выдано 1 предписание, оформлено 2 протокола, 1 административное дело направлено в районный суд.

В рамках предоставления государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности в сфере розничной торговли лекарственными препаратами для ветеринарного применения проведена 1 выездная внеплановая проверка в отношении лицензиата, осуществляющего деятельность на территории Республики Мордовия.

Также в отношении лицензиатов, осуществляющих фармацевтическую деятельность в сфере оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения, отнесенных к значительной категории риска, проведены 3 профилактических визита.

За 1 квартал 2022 года проведено 8 обследований поднадзорных хозяйствующих субъектов республики, в том числе 7 обследований предприятий – на предмет соответствия ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран с целью получения права на экспорт продукции в зарубежные страны; 1 обследование предприятия – на получение разрешения на ввоз подконтрольных товаров из-за рубежа.

В рамках осуществления работы по мониторингу качества и безопасности пищевой продукции и кормов, экспортной сертификации подконтрольных товаров отобраны и направлены для исследования 186 проб. Исследования проб проводятся на базе ФГБУ «ЦНМВЛ», ФГБУ «ВГНКИ».

С 1 марта 2022 года согласно Правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения, утвержденных приказом Минсельхоза России от 21.09.2020 г. № 555, все юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность в области розничной торговли лекарственными препаратами для ветеринарного применения обязаны утвердить стандартные операционные процедуры, описывающие порядок осуществления и учета следующих действий: выбор организации, осуществляющей поставку лекарственных препаратов, приемки лекарственных препаратов, изъятия из обращения фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных лекарственных препаратов и уничтожения таких препаратов, рассмотрения жалоб и предложений потребителей.

В связи с вступившим в силу Постановлением Правительства от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году», в отношении лицензируемых видов деятельности, предусмотренных ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в т. ч. фармацевтическая деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения), оплата государственных пошлин в рамках оказания государственных услуг за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий, продление срока действия лицензии по заявлениям, поданным в период с 12.03.2022 до 31.12.2022, не требуется.

Ознакомится с нормативными документами можно на официальном сайте Управления в разделе «Лицензирование».

За 1 квартал 2022 года отделом государственного ветеринарного надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте по Республике Мордовия установлено, что одним из основных нарушений производителями сельскохозяйственной продукции Республики Мордовия (предприятиями – экспортёрами) является выпуск в обращении продукции животного происхождения, содержащего в своём составе лекарственные препараты с превышениями допустимых уровней их содержания, а также несоответствие по микробиологическим показателям.

Россельхознадзором в отношении 2 предприятий – экспортёров 9 раз вводился режим усиленного лабораторного контроля (УЛК) по странам Таможенного союза, Абхазии, Азербайджана, Украины, Таджикистана, Кувейта.

В отношении одного предприятия-экспортера Республики Мордовия однажды вводился статус «Предупреждение» (выявление ДНК курицы незаявленного производителем, в колбасных изделиях).

Управление Россельхознадзора в соответствии с указанием Россельхознадзора от 17.03.2022 года №ФС-ЮШ-7/7069 информирует участников внешнеэкономической деятельности о том, что упрощается процедура добавления новых стран аттестации в Реестре экспортеров ИС Цербер для производителей поднадзорной продукции, которые участвуют в программах государственного контроля безопасности продукции, проводят надлежащий лабораторный контроль продукции в аккредитованных лабораториях и не допускали значительных или систематических нарушений законодательства в области выпуска безопасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции.

При соблюдении указанных требований поднадзорные Россельхознадзору объекты, которые успешно проходили обследование на соответствие требованиям ЕАЭС или третьих стран в течение 2 последних лет, могут быть обследованы документарно, либо в формате видеообследования.

Расширение аттестаций на страны Африки (кроме Египта), без проведения обследований возможно для предприятий, ранее успешно прошедших обследование на соответствие требованиям стран-импортеров или ЕАЭС.

В соответствии с указанием Россельхознадзора от 19.01.2022 года №ФС-КС-7/1094 информируем участников внешнеэкономической деятельности о том, что информация о возможности экспорта продукции с российских предприятий в Китайскую Народную Республику отражается в списках предприятий-производителей по видам продукции.

Россельхознадзор в соответствии с указанием от 25.05.2021 года №ФС-КС-7/14724 информирует предприятия, экспортирующие животноводческую продукцию в Китай, о том, что в рамках переговоров с Главным таможенным управлением КНР компетентное ведомство Китая рекомендовало российским предприятиям проводить тестирование персонала на наличие коронавируса не реже, чем 1 раз в 2 недели.

В случае, если на предприятии зарегистрированы случаи заболевания коронавирусом, компетентный орган КНР рекомендовал увеличить периодичность тестирования до 1-2 раз в неделю.

В рамках исполнения полномочий в *сфере осуществления государственного земельного надзора* за 1 квартал 2022 года проведено 13 контрольных (надзорных) мероприятий. Выявлено 35 нарушений обязательных требований законодательства, составлено 42 протокола, выдано 5 предписаний, выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 13 консультаций собственников земельных участков по вопросам требований законодательства в области государственного земельного надзора.

Общая проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила 1371,1 га. Управлением вынесено 6 постановлений по делам об административных правонарушениях в области земельного законодательства.

Управлением постоянно в пожароопасный период осуществляются контрольно-надзорные мероприятия по профилактике административных правонарушений в области пожарной безопасности на землях, граничащих с лесными массивами и населенными пунктами. Информация о земельных участках, зарастающих сорной растительностью направляется в Главное управление МЧС России по Республике Мордовия.

За 1 квартал 2022 года отделом выявлено 18 нарушений земельного законодательства, выразившихся в невыполнении мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв в части допущения зарастания. Зарастание выявлено на площади 1094,1 га. По результатам проверок в отношении правообладателей указанных участков составлены протоколы, назначены административные наказания в виде штрафа. Также выданы предписания об устранении выявленного правонарушения.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1081, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

в) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) обязательных требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы;

д) обязательных требований по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутривладельческих или собственных нужд;

е) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции.

В соответствии с требованиями ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации, в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия; защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 года №800 утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель (далее – Правила). Данные Правила устанавливают порядок проведения рекультивации и консервации земель и в равной мере распространяются на земли и земельные участки.

Срок проведения работ по рекультивации земель, консервации земель определяется проектом консервации земель, проектом рекультивации земель и не должен составлять более 15 лет для рекультивации земель, более 25 лет для консервации земель.

26 сентября 2021 года вступил в силу Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 18 июня 2021 г. № 402 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору федерального государственного земельного контроля (надзора) в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель».

К Перечню индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) относятся:

1. Наличие на земельном участке специализированной техники, используемой для снятия и (или) перемещения плодородного слоя почвы.

2. Признаки негативных процессов на земельном участке, влияющих на состояние земель сельскохозяйственного назначения и уровень плодородия почвы (водная и ветровая эрозия, сели, подтопление, заболачивание, засоление, иссушение, уплотнение, загрязнение химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнение отходами производства и потребления).

3. Зарастание сорной растительностью и (или) древесно-кустарниковой растительностью, не относящейся к многолетним плодово-ягодным насаждениям, за исключением мелиоративных защитных лесных насаждений, земельного участка, свидетельствующее о его неиспользовании для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

4. Наличие на земельном участке признаков, свидетельствующих о повреждении или уничтожении мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения (утечка воды из канала или отсутствие подачи воды в канал (его части), который входит в мелиоративную систему или является отдельно

расположенным гидротехническим сооружением; заболачивание земельного участка, на котором расположены мелиоративная система или отдельно расположенное гидротехническое сооружение), а также мелиоративных защитных лесных насаждений (спиливание, складирование или сжигание древесно-кустарниковой растительности, составляющей защитные лесополосы).

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1067 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами», Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС ППА).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые осуществляют производство, хранение и оборот пестицидов и агрохимикатов, обязаны регистрироваться в данной системе.

Регистрация хозяйствующих субъектов, их площадок и видов деятельности по применению пестицидов и агрохимикатов, а также уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов производится по заявлению на бумажном носителе, подписанном руководителем или лицом, его замещающим, либо в виде электронного документа, сформированного и подписанного УКЭП организации, руководителя или замещающего его лица путем заполнения на сайте компонента Цербер специальной формы регистрации.

Прием заявок от предприятий для включения их в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов Россельхознадзором и его территориальными Управлениями уже начат с 01 июля 2021 г.

Формирование, ведение и актуализация перечня хозяйствующих субъектов осуществляется на базе Единого реестра поднадзорных объектов в информационной системе Россельхознадзора "Цербер".

Отделом надзора в области карантина растений, качества и безопасности зерна и семеноводства по Республике Мордовия за 1 квартал 2022 года проведено 62 контрольно-надзорных мероприятия, при этом выявлено 36 нарушений, составлено 16 протоколов, выдано 19 предписаний, наложено штрафных санкций на сумму 276 тыс. рублей.

В рамках исполнения полномочий в области карантина растений проведено 29 контрольно-надзорных мероприятий. Выявлено 12 нарушений, составлено 3 протокола, выдано 9 предписаний, наложено штрафных санкций на сумму 31 тыс. руб.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий и в рамках государственного задания инспекторами отдела было отобрано и направлено в аккредитованную лабораторию Россельхознадзора для проведения исследований 822 пробы. В 1 пробе отобранной от отходов очистки партии зерна зараженной повиликой, была обнаружен карантинный объект. Зараженная подкарантинная продукция была уничтожена методом захоронения в фитосанитарной яме.

В сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 1 квартал 2022 года проведено 32 контрольно-надзорных мероприятия, выявлено 24 нарушения, составлено 13 протоколов, выдано 10 предписаний, сумма наложенных штрафов составила 245 тыс. рублей.

13 протоколов было составлено по ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ. Данной статьей

предусмотрены меры ответственности за недостоверное декларирование соответствия продукции.

Основными причинами недостоверного декларирования соответствия зерна требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС от 015/2011 «О безопасности зерна» являются: исследования показателей безопасности по методикам, отсутствующим в ТР, не исследуются действующие вещества пестицидов, используемых при производстве зерна и другие необходимые показатели, проведение исследований в фантомных лабораториях, несоответствие количества продекларированного зерна и его наличия на предприятии на момент декларирования, исследования показателей в лаборатории с нарушением схемы декларирования, отсутствие норм показателей безопасности в ТР и протоколе испытаний. Это приводит к нарушению ч. 2 ст. 1, ст. 3, ст. 4, ст.7 ТР ТС от 015/2011 «О безопасности зерна».

По результатам контрольно-надзорных мероприятий – объем недостоверно продекларированного зерна составил 172,76 тыс. тонн.

В связи с недостоверным декларированием выдано 10 предписаний об отмене 79 деклараций о соответствии зерна. Заявителями прекращено действие 61 декларации.

В сфере семеноводства сельскохозяйственных растений в 1 квартале проведена всего одна проверка по проверке исполнения предписания. Нарушений выявлено не было.

В соответствии с требованиями ст. 21 (Вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции) Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ, в случае установления карантинной фитосанитарной зоны и введения карантинного фитосанитарного режима, вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Карантинный сертификат оформляется Управлением, в течение трех дней со дня представления гражданином, юридическим лицом необходимых документов и сведений, путем внесения соответствующих сведений в ИС «Аргус-Фито», после чего карантинному сертификату присваивается уникальный идентификационный номер. Срок действия карантинного сертификата – 15 дней.

Кроме того, необходимо помнить: перевозка подкарантинной продукции, допускается при условии указания в документах, сопровождающих груз, уникального идентификационного номера карантинного сертификата; собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции.

В соответствии с техническим регламентом «О безопасности зерна» все зерновые культуры, используемые для пищевых и кормовых целей, подлежат проверке на соответствие их требованиям безопасности. При выпуске в обращение на зерно должна быть оформлена декларация о соответствии его требованиям технического регламента. Зерно признаётся безопасным, если оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия. Проведение таких процедур подтверждается протоколами испытаний и Декларацией о соответствии, оформленной на основании протокола.

Согласно Приказу Минсельхозпрода РФ от 31 июля 2020 года № 443 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений», реализация семян сортов, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию осуществляется при наличии документа, удостоверяющего их сортовые и посевные качества. Соответственно поставщики семян, к товарно-транспортным накладным должны прикладывать документы, подтверждающие их сортовые и посевные качества.

С 1 июля 2021 года риск-ориентированный подход при проведении контрольно-надзорных мероприятий, применяется не только в сфере карантина растений, но и при осуществлении контроля в сфере качества и безопасности зерна, а также семеноводства сельскохозяйственных культур.

Общие принципы риск-ориентированного подхода изложены во вступившем в силу с 1 июля 2021 года новом федеральном законе «О государственном контроле (надзоре)» № 248-ФЗ. В новом федеральном законе определены принципы осуществления контроля и надзора не только в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и в отношении граждан. В нем расписаны все виды контроля и надзора которые могут осуществлять контрольные органы, а также порядок их проведения.

В сфере карантина растений с 01.07.2021 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. №995 «Об утверждении Положения о государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)», в котором утверждены критерии отнесения объектов данного вида контроля к категориям риска.

С 17 декабря 2021 года Россельхознадзор принимает участие в проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования. Работа проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279. В рамках эксперимента Россельхознадзором осуществляется предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию через «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Экспериментом предусматривается предоставление лицензий в сокращенный срок – не более 15 рабочих дней. Решение об участии в нем принимается заявителем самостоятельно. Подача заявления осуществляется в добровольном порядке посредством использования личного кабинета на портале Госуслуг.

С 1 января 2021 года вступил в силу приказ Министерства экономического развития РФ от 31 июля 2020 года № 478 «Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений».

Основными положениями этого нормативно правового акта являются следующие:

декларация о соответствии регистрируется в едином реестре в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством специализированного сервиса автоматизированной электронной регистрации деклараций,

декларация о соответствии регистрируется посредством специализированного сервиса на основании информации предоставляемой заявителем, зарегистрированным в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя. К декларации прилагаются документы в электронном виде и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

В сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 994, утверждено Положение, вступившее в силу с 1 июля 2021 года.

С учетом состоявшегося обсуждения, РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклады Чумарина Р.К., Морозова С.И., Биушкина И.Г., Белебезьева А.С.

2. Признать работу Управления по осуществлению государственного контроля (надзора) по итогам за 3 месяца 2021 года удовлетворительной.

3. Начальникам структурных подразделений:

- Обеспечить эффективную реализацию мероприятий приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», а также принятых в ее рамках приоритетных проектов;

- продолжить проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований со стороны предпринимательского сообщества, разъяснение им необходимости правомерного поведения при осуществлении предпринимательской деятельности;

- проводить разъяснительную и консультационную работу по предоставлению подконтрольным субъектам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований, по разрешению сложных правовых ситуаций, в том числе касающихся осуществления контрольно-надзорной деятельности. Разъяснения и консультации предоставлять как индивидуально по запросам/обращениям конкретных лиц, так и для неограниченного числа подконтрольных субъектов путем выступлений на телевидении, радио, публикаций в печати и размещения пресс-релизов на официальном сайте Управления в сети «Интернет». Обеспечивать для подконтрольных субъектов максимальную доступность консультаций и разъяснений.

Срок – 2022 год.

4. Начальнику отдела государственного ветеринарного надзора по Республике Мордовия Чумарину Р.К., начальнику отдела государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте по Республике Мордовия Морозову С.И.:

- Продолжить работу по мониторингу в ФГИС «Меркурий, анализировать деятельность уполномоченных лиц, аттестованных специалистов и ветеринарных врачей. Выявлять «фантомные» предприятия, осуществляющие незаконную деятельность на территории Республики Мордовия;

- Продолжить работу по отбору проб пищевой продукции, в т.ч. в учреждениях социальной сферы, и кормов;

- Обеспечить проведение мероприятий по контролю за незаконным оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения, в части выявления контрафактных, фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств, а также выявления их незаконного производства;

- Осуществлять контроль за перемещением (перевозками) подконтрольных товаров;

- Проводить обследования поднадзорных хозяйствующих субъектов республики на предмет соответствия ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран с целью получения права на экспорт продукции на международный рынок и в страны Таможенного союза.

Срок – 2022 год.

5. Начальнику отдела государственного земельного надзора по Республике Мордовия Биушкину И.Г.:

- Продолжить работу по проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований земельного законодательства РФ;

- Продолжить работу по выявлению мест захламления земельных участков, а также неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и вовлечению их в сельскохозяйственный оборот;

Срок – 2022 год.

6. Начальнику отдела надзора в области карантина растений, качества и безопасности зерна и семеноводства по Республике Мордовия Белебезьеву А.С.:

- Осуществлять контроль за проведением досмотров подкарантинной продукции поступающей в республику и вывозимой за ее пределы;

- Усилить контроль за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В случае выявления недостоверного декларирования, проводить работу по прекращению действия декларации о соответствии;

- Усилить работу по ликвидации карантинных фитосанитарных зон, систематизировать проведение карантинных фитосанитарных обследований и

мониторинга территории Республики Мордовия.

Срок – 2022 год.

7. Помощнику руководителя Куманевой В.А., обеспечить подготовку протокола по итогам проведенного публичного обсуждения и его размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

8. Помощнику руководителя Куманевой В.А., обеспечить подготовку докладов по правоприменительной практике и с руководством по соблюдению обязательных требований, доработанных по итогам проведенных публичных обсуждений.

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

9. Помощнику руководителя Куманевой В.А. проанализировать анкеты, заполненные по результатам проведенных публичных обсуждений. Результаты разместить на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

10. Помощнику руководителя Куманевой В.А. обеспечить своевременную подготовку и направление в центральный аппарат Россельхознадзора установленной информации, подготовленной по итогам проведенных публичных обсуждений.

Срок - до 27.04.2022 года.

11. И.о. начальника отдела экономики, финансов, бухгалтерского учета и закупочной деятельности Давыдовой Л.Г. обеспечить размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет» видеозаписи публичного обсуждения, докладов и презентаций должностных лиц Управления, выступающих на публичном обсуждении и иных материалов, связанных с оформлением результатов проведенного публичного обсуждения.

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

12. И.о. начальника отдела организационно-правовой кадровой работы и делопроизводства Инжеваткиной О.В.:

- Размещать на официальном сайте Управления в сети «Интернет» для каждого вида государственного надзора, перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих правовых актов;

- Поддерживать в актуальном состоянии перечни правовых актов. При наличии каких-либо изменений в части наименования, содержания правовых актов или их отдельных частей, устанавливающих обязательные требования, включая случаи изменения круга лиц, на которые такие требования распространяются, соответствующие изменения, с учетом законных интересов подконтрольных субъектов, своевременно вносить в перечень правовых актов.

Срок - на постоянной основе.

13. Специалисту-эксперту отдела организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства Якушкиной Л.Ш. подготовить пресс-релиз о проведенном мероприятии и опубликовать на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

Заместитель руководителя

Н.А. Давыдов

Секретарь

В.А. Куманева

Приложение к протоколу Управления
Россельхознадзора по Республике
Мордовия и Пензенской области от
20.04.2022 г. № 2

Список участников публичного обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области (г. Саранск)

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Организация
1	2	3	4
1	Ляличкин Олег Александрович	Заместитель Руководителя	Филиал ФГБУ "Россельхозцентр" по Республике Мордовия
2	Курганская Любовь Васильевна	начальник отдела санитарного надзора	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РМ
3	Кудашова Юлия Владимировна	главный юрисконсульт	Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия
4	Иконникова Татьяна Федоровна	ведущий специалист - эксперт отдела государственного экологического надзора	Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Нижегородской области и Республике Мордовия
5	Цыганов Денис Алексеевич	главный специалист - эксперт отдела государственного земельного надзора	Управление Росреестра по Республике Мордовия
6	Моисеева Олеся Сергеевна	референт - делопроизводитель	ПООА "Центр практического обучения"
7	Кулебякина Наталья Анатольевна	главный специалист отдела стационарных учреждений	Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия
8	Милова Ольга Александровна	консультант отдела контрольно-надзорной деятельности	
9	Батеряков Руслан Альфредович	Глава Чамзинского муниципального района Республики Мордовия	Администрация Чамзинского муниципального района
10	Лямзин Александр Иванович	заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	
11	Рябова Анастасия Васильевна	и.о. начальника Управления с/х	Администрация Ардатовского муниципального района

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Организация
1	2	3	4
12	Тамбовцева Татьяна Яковлевна	начальник отдела	Администрация Атюрьевского муниципального района
13	Степушкин Алексей Михайлович	Начальник Управления с/х	Администрация Атяшевского муниципального района
14	Кулагина Мария Юрьевна	Начальник Управления с/х	Администрация Б.Березниковского муниципального района
15	Кипаева Татьяна Викторовна	бухгалтер	
16	Смирнова Елена Викторовна	заместитель Главы	Администрация Б. Игнатовского муниципального района
17	Маскаев Михаил Андреевич	заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Администрация Дубенского муниципального района
18	Мешков Анатолий Владимирович	заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Администрация Ельниковского муниципального района
19	Кузнецов Василий Васильевич	начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Администрация Zubovo - Полянского муниципального района
20	Спирин Анатолий Александрович	заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Администрация Инсарского муниципального района
21	Грачева Наталья Александровна	заместитель Главы	Администрация Ичалковского муниципального района
22	Сидоркин Алексей Илларионович	начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Администрация Кадошкинского муниципального района
23	Попков Юрий Александрович	заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Администрация Ковылкинского муниципального района
24	Тулаева Ольга Ивановна	заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Администрация Кочкуровского муниципального района
25	Рябочкин Евгений Николаевич	заведующий отделом с/х	Администрация Краснослободского муниципального района
26	Сергеева Валентина Васильевна	заведующая отделом	Администрация Лямбирского муниципального района
27	Бажанова Наталья Алексеевна	консультант Управления с/х	Администрация Ромодановского муниципального района

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Организация
1	2	3	4
28	Терехина Надежда Сергеевна	главный специалист по работе с АПК	Администрация Рузаевского муниципального района
29	Ермаков Алексей Васильевич	заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Администрация Старошайговского муниципального района
30	Юзвизкова Мария Викторовна	начальник отдела муниципального имущества и земельных отношений	Администрация Темниковского муниципального района
31	Еремина Наталья Петровна	Первый заместитель Главы	Администрация Теньгушевского муниципального района
32	Мухоморов Юрий Валентинович	Первый заместитель Главы - начальник Управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан	Администрация Торбеевского муниципального района
33	Шумбаев Олег Михайлович	ветеринарный врач	Администрация Рузаевского муниципального района
34	Лукьянов Олег Николаевич	главный ветеринарный врач	АО "Агро-Атяшево"
35	Давыдов Алексей Николаевич	заместитель директора по ветеринарной службе	ООО МПК "Норовский"
36	Сурков Михаил Алексеевич	Генеральный директор	ОАО «Птицефабрика «Атемарская»
37	Катаев Александр Геннадьевич	главный агроном	ООО "Биосфера"
38	Мордвинова Елена Геннадьевна	руководитель службы контроля качества	МПК "Атяшевский"
39	Болдырев Александр Александрович	Директор	ОАО «Мир цветов»
40	Клещин Сергей Владимирович	Индивидуальный предприниматель	
41	Соколов Павел Викторович	Индивидуальный предприниматель	
42	Кудашкина Лада Геннадьевна	Индивидуальный предприниматель	
43	Татаров Иван Петрович	Индивидуальный предприниматель	
44	Телекомпания "Телесеть Мордовия" (10 канал)	Корреспондент	Степаненко Павел
	Сотрудники Управления – 40 чел.		