

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ ПО РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ И ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

(Управление Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области)

ПРОТОКОЛ

публичного обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований г. Пенза

от 16.02.2023 г.

№1

Председательствовал:

Заместитель руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области

Б.И.Пирумов

Присутствовали в формате видео-конференц-связи:

(по списку)

Представители Министерства сельского хозяйства Пензенской области, Прокуратуры Пензенской области, Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, Пензенского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Главного Управления МЧС России по Пензенской области, администраций районов, предпринимательского сообщества, инспекторский состав Управления.

О результатах правоприменительной практики за 12 месяцев 2022 года и руководств по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области

(Пирумов Б.И., Михайловская А.П. - начальник отдела государственного ветеринарного надзора по Пензенской области, Кантарджиева И.Р. - начальник отдела государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте по Пензенской области, Халиков Р.Р. - начальник отдела государственного земельного надзора по Пензенской области, Мосолов А.Н. – начальник отдела надзора в области карантина растений, качества и безопасности зерна и семеноводства по Пензенской области).

В соответствии с утвержденным планом-графиком Управлением Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области (далее - Управление) проводятся обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований за 12 месяцев 2022 года.

Управлением Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области (далее – Управление) за 12 месяцев 2022 года на территории Пензенской области проведено 1779 контрольно-надзорных, 2418 профилактических мероприятий и 6321 контрольно-надзорное мероприятие, связанное с досмотром подконтрольных товаров, в результате выявлено 798 нарушений. Выдано 68 предписаний об устранении правонарушений, составлен 151 административный протокол, выдано 71 предупреждение и 1338 предостережений, вынесено 334 постановления. Все мероприятия Управлением проводятся строго в рамках Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», во исполнение Поручений Правительства Российской Федерации и по согласованию с органами прокуратуры.

Также в рамках профилактических мероприятий на постоянной основе

осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, о деятельности Управления, ее результатах, доводится информация о недопустимости нарушений требований российского законодательства, о мерах ответственности за допущенные нарушения, посредством публикаций в печати, на официальном сайте, в социальных сетях и выступлениях на радио и телевидении.

Так, за 12 месяцев 2022 года в печатных изданиях опубликовано 253 статьи в печати, записано 66 выступлений на радио, 4 - на телевидении. На сайте Управления размещено 310 пресс-релизов.

С 1.07.2022 года Федеральную службу Россельхознадзора наделили полномочиями по контролю за соблюдением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при сельскохозяйственном производстве. Управлением Россельхознадзора по РМ и ПО данная работа выполняется в полном объеме.

В целях обеспечения учета обращения пестицидов и агрохимикатов юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны регистрироваться в Федеральной системе прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС «Сатурн»), представлять в систему достоверные и полные сведения и информацию. Данная система внедрена с целью выявления контрафактной продукции, а также нарушений регламентов применения пестицидов и агрохимикатов. Оборот пестицидов и агрохимикатов без регистрации в данной системе в Российской Федерации запрещен. Процедура регистрации хозяйствующих субъектов в ФГИС «Сатурн» запущена в 2021 году. На 01.01.2023 года должностными лицами Управления в ФГИС «Сатурн» зарегистрирован 458 хозяйствующих субъектов и 10936 площадок применения пестицидов и агрохимикатов, что составляет 89% от общего количества поднадзорных объектов.

В связи с поручением зам.председателя Правительства РФ В.В.Абрамченко в Управлении создан штаб по повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля в работе которого участвуют представители Минсельхоза Пензенской области и муниципальных образований. Ранее данная работа была признана неэффективной, так по данным Управления в 2021 году было проведено только 6 мероприятий по муниципальному земельному контролю. После проведенной работы в 2022 году, данный результат повысился, муниципальными инспекторами было проведено 82 контрольных мероприятия. Работа в данном направлении будет продолжена и в 2023 году.

Специалисты Управления в рамках отведенных полномочий проводят работу по выявлению фактов захламления земель сельскохозяйственного назначения и проведения несанкционированных земляных работ. В ходе контрольно-надзорных мероприятий за указанный период был выявлен 13 фактов захламления земель отходами производства и потребления на площади 11,15 га, 1 факт захламления земель отходами животноводства, 3 несанкционированных карьера на площади 0,215 га, пресечен 1 факт самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы. В результате принятых мер, нарушителями устранено 9 свалок на площади 4,336 га.

С 1 июля 2022 года в России заработала Система прослеживаемости зерна и продуктов его переработки (ФГИС «Зерно»). Система предназначена для обеспечения прослеживаемости партий зерна и продуктов его переработки при их обращении, на территории Российской Федерации. ФГИС «Зерно» предусматривает обязательное формирование электронного товаросопроводительного документа на всех этапах от производства зерна до поступления его конечному потребителю.

Эпизоотическая обстановка по африканской чуме свиней в настоящее время

остаётся крайне напряжённой на территории Российской Федерации. Не обошла стороной эта инфекция и Пензенскую область. В августе 2022 года зафиксирован очаг африканской чумы свиней в ЛПХ Журавлева Игоря Евгеньевича по адресу: Пензенская область, Лопатинский район, д. Комаровка, ул. Полевая, 21. В ходе исполнения карантинных мероприятий во взаимодействии с Министерством сельского хозяйства Пензенской области (Управлением ветеринарии) был установлен и ликвидирован очаг АЧС. 03.10.2022 года Указом Губернатора Пензенской области №59 карантинные мероприятия отменены.

Специалистами отдела государственного ветеринарного надзора по Пензенской области за 12 месяцев 2022 года проведено 810 контрольно-надзорных мероприятий, из них: 1 плановая проверка, 40 внеплановых выездных проверок, 30 документарных проверок, 21 инспекционный визит, 1 проверка о проведении выездной оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям, 75 выездных обследований, 545 наблюдений за соблюдением обязательных требований, 93 прочие проверки (83 участия в проверке прокуратуры и 10 мероприятий по материалам КУСП). В ходе которых выявлено 157 нарушений, выдано 24 предписания, составлено 69 административных протоколов. Общая сумма наложенных штрафных санкций составила 669,1 тыс. рублей, взыскано 669,1 тыс. рублей.

В 2022 году отделом было проведено 1260 профилактических мероприятий, из них 135 профилактических визитов и объявлено 670 предостережения, а также проведено 5 сходов граждан, 135 консультаций по различным вопросам и 315 информирований.

В августе 2022 года зафиксирован очаг африканской чумы свиней в ЛПХ Журавлева Игоря Евгеньевича по адресу: Пензенская область, Лопатинский район, д. Комаровка, ул. Полевая, 21. В ходе исполнения карантинных мероприятий очаг был ликвидирован. 03.10.2022 года Указом Губернатора Пензенской области №59 карантинные мероприятия отменены.

На территории Пензенской области находится 118 охотхозяйств.

По состоянию на 31.12.2022 г. на площади угодий 4 млн 320 тыс. га в Пензенской области плотность кабана составляет 0,06 особей на 1000 га угодий. В каждом из районов области плотность кабана не превышает рекомендованный Министерством природных ресурсов и экологии РФ показатель 0,25 голов на 1000 га. Согласно сведениям зимнего маршрутного учета 2022 года, в охотхозяйствах области, а также на общедоступных охотничьих угодьях поголовье дикого кабана составляло 239 особей (232 особей на территории охотхозяйств и 7 - на общедоступных охотничьих угодьях области). На 01.01.2023 г. поголовье кабана в охотхозяйствах области, а также на общедоступных охотничьих угодьях составляет 244 головы. На 31.12.2022 г. в рамках регионального мониторинга эпизоотической ситуации по АЧС среди диких кабанов всего за 2022 г. произведён отбор 484 пробы (от отстрелянных 472 – в рамках любительской и спортивной охоты, 12 – в рамках снижения численности). Во всех случаях получен отрицательный результат на наличие вируса АЧС.

Государственный мониторинг и обеспечение безопасности пищевой продукции

За 2022 год отобрано и направлено для проведения лабораторных исследований 10 878 пробы, из них: по эпизоотическому мониторингу – 10 120 проб и 758 проб животноводческой продукции.

При исследовании проб животноводческой продукции получено 60 положительных результатов, на фальсификацию 24 результата, 14 положительных результатов на БГКП, КМАФАнМ, транслутаминазу, 24 положительных результата на антибиотики. По всем случаям выявления нарушений действующих норм законодательства информация направлена производителям пищевой продукции, в Министерство сельского хозяйства Пензенской области, в Комиссию по

противодействию незаконному обороту промышленной продукции, в Министерства образования и здравоохранения, в ТУ и ВУ Россельхознадзора, на территории которых находятся производители некачественной продукции для принятия мер в рамках предоставленных полномочий.

Работа мониторинговой группы на территории Пензенской области

Специалистами отдела в 2022 года в рамках работы мониторинговой группы составлено 20 протоколов об административных правонарушениях. Выдано 545 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований по рассматриваемому вопросу. Направлено 48 писем в Министерство сельского хозяйства Пензенской области о необходимости принятия мер в связи с нарушениями, допущенными ветеринарными врачами государственной ветеринарной службы Пензенской области. Заблокировано 11 уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов. Направлено 73 предупреждения о возможной блокировке уполномоченного лица, допустившего нарушение.

Выявлено 45 фантомных площадок ХС на территории Пензенской области.

Направлено 8 писем в УМВД по Пензенской области для принятия мер в рамках полномочий в отношении хозяйствующих субъектов, осуществивших нелегальный ввод в оборот животноводческой продукции на территории Пензенской области.

В 2022 году проверено 168 СЗУ (145 объектов образовательных учреждений, 15 объектов здравоохранения и 8 объектов социальной защиты). Проверено 117 поставщика (98 с нарушениями) и 117 производитель (30 с нарушениями) пищевой продукции, поставляемой в СЗУ.

Меры в отношении поставщиков: выдано 22 предостережений; 22 привлечены к административной ответственности, 17 направлено предупреждение в системе «Ветис. Паспорт», 26 направлены письма в местные органы власти (Министерства), 61 – материалов дел переданы в прокуратуру, 2 направлены письма в ТУ по месту нахождения поставщика, 24- направлено письма о необходимости утилизации недоброкачественной продукции

Меры в отношении производителей: 24 направлены письма в местные органы власти (Министерства), 24 направлены письма в социальные учреждения, 15 направлены письма в ТУ по месту нахождения производителя, 6 - переданы материалы в прокуратуру, 3 - проведен внеплановый инспекционный визит по согласованию с прокуратурой, 3 - привлечены к административной ответственности, выдано 9 предостережений, выдано 5 предписания об отзыве декларации, 4 профилактических визита, 1 направлено предупреждение в системе «Ветис. Паспорт», 1 Приостановка регистрации в Меркурии.

Деятельность отдела государственного ветеринарного надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте по Пензенской области связана с надзором за соблюдением ветеринарных правил при перемещении поднадзорных грузов всеми видами транспорта, а также недопущение ввоза на территорию Пензенской области опасных в ветеринарно-санитарном отношении подконтрольных грузов

За 2022 год в рамках осуществления контроля за перемещением (перевозками) подконтрольных товаров:

- При экспорте проконтролировано: мясосырья 898 партии 230512,58 тонн, кормов растительного происхождения 903 партии 62 575 тонн, проконтролирована отправка готовой продукции в количестве 33 партии 387 тонн, шкур крупного рогатого скота в Италию в количестве 42 тонны, живых животных в количестве 63 головы (Германия, Италия, Испания, Турция, США, Грузия, Израиль, Финляндия, Катар, Панама).

- При импорте проконтролировано импортных инкубационных индюшиных яиц 87

партии 8 536 000 штук в адрес ООО «ПензаМолИнвест» в Нижнеломовский район, крупного рогатого скота из Киргизии в количестве 1 партии 32 головы, крупного рогатого скота из Дании в количестве 75 партии 2 461 головы, молочных продуктов из Ирана в количестве 5 партий 218 тонн.

- При перевозках между странами СНГ проконтролировано мясосырья- 228 партий 3802 тонны, молочных продуктов 16 партии 550 тонн, проконтролирована отправка готовой продукции в Узбекистан в количестве 3 партии 13 тонн., выгрузка шерсти из Узбекистана в количестве 20 тонн.

- При перевозках между странами Таможенного союза мясосырья в количестве 165 партии 2999 тонн, молока и молочных продуктов в количестве 5 партий 158,8 тонн, кормов растительного происхождения в количестве 10 партии 817 тонн.

- При перевозках между субъектами Российской Федерации кормов растительного происхождения – 3154 партии 244 984 тонн.

В рамках контроля за перемещением (перевозками) подконтрольных товаров с целью недопущения ввоза и/или перемещения подконтрольных товаров, опасных для здоровья человека и животных, за 2022 год проведены мероприятия, в ходе которых выявлено 7 нарушений, оформлено 7 административных протоколов по факту перевозки, хранения и реализации продукции животноводства без ветеринарных сопроводительных документов по статье 10.6 части 1 КоАП РФ, вынесено 5 предупреждений, наложено 2 административных штрафа – 20 000 рублей.

Также было 1 нарушение по ст. 14.43 ч. 1 КоАП РФ (Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов).

За отчетный период специалистами проведено 37 контрольно-надзорных мероприятий: 4 предупреждения, 2 предостережения, 10 оценки соответствия, 1 лицензирование, 1 инспекционный визит, 12 профилактических визитов, 7 выборочного контроля в отношении лиц, приступающих к осуществлению фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензиатов, отнесенных к категории значительного риска; проведены 101 прочие проверки (в том числе обследования хозяйств на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям стран- импортеров и обследование хозяйств на право ввоза и проведения карантинных мероприятий импортных сельскохозяйственных животных).

По заявлениям хозяйствующих субъектов проведены обследования на предмет соответствия ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран с целью получения права на экспорт продукции на международный рынок и в страны Таможенного союза обследовано 68 хозяйствующих субъектов, получивших право отправки продукции за рубеж, хозяйствующих субъектов, получивших право отправки продукции в страны Таможенного союза, проведены 28 обследований на соответствие помещений для проведения карантинных мероприятий при ввозе импортного поголовья животных и птицы, а также хранения импортных подконтрольных грузов.

За 2022 год в рамках государственного задания отобрано 7 проб кормов растительного происхождения, 13 проб лекарственного препарата, в рамках усиленного лабораторного контроля – 110 проб мясной и молочной продукции, по обращению субъектов для исследования продукции в безопасном отношении 12 проб кормов растительного происхождения и молочной продукции. Исследования проб проводятся на базе ФГБУ «Саратовская МВЛ», ФГБУ «ВГНКИ».

За 2022 год на официальном сайте Управления размещены 56 пресс-релизов, опубликованы 19 статей в печатных изданиях, на радио - 19 выступлений.

Отдел государственного ветеринарного надзора на госгранице РФ и транспорте по Пензенской области взаимодействует со следующими структурами и организациями

Пензенской области: Пензенский пост Саратовской таможни, Министерство сельского хозяйства Пензенской области, ФГБУ «Пензенская областная ветеринарная лаборатория», ТУ Роспотребнадзор по Пензенской области, Администрации районов Пензенской области:

1. Мониторинг продукции животного и растительного происхождения, находящейся в обороте на территории Пензенской области
2. Обеспечение эпизоотического благополучия территории Пензенской области, и охрана от проникновения и распространения болезней животных, общих для человека и животных, недопущение ввоза и оборота опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции.
3. Проведение обследований российских предприятий на выполнение ветеринарно-санитарных требований стран-импортеров.
4. Ведение реестра российских предприятий, заинтересованных в экспорте животноводческой продукции в зарубежные страны.
5. Обеспечение обращения лекарственных препаратов для ветеринарного применения на территории Пензенской области, а также обеспечение эффективности проведения противоэпизоотических мероприятий.
6. Обеспечение недопущения и изъятия из обращения контрафактных, фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения на территории Пензенской области, а также обеспечение эффективности проведения противоэпизоотических мероприятий

В рамках осуществления государственного земельного надзора инспекторами Управлением Россельхознадзора на территории Пензенской области за 2022 год проведено 356 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе: 25 внеплановых проверок, 1 инспекционный визит, 330 мероприятий без взаимодействия с правообладателями земельных участков.

По фактам выявленных нарушений составлено 27 протоколов об административном правонарушении, вынесено 13 постановлений о привлечении к административной ответственности, сумма штрафных санкций составила 1287 тыс. рублей, взыскано за прошедший период 830,0 тыс. рублей. В целях предупреждения нарушений требований земельного законодательства и снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности должностными лицами Управления активно ведется профилактическая работа. Так за прошедший период деятельности, в соответствии с нормами Федерального закона №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» выдано 386 предостережений о недопустимости нарушений требований земельного законодательства РФ, проведено 63 профилактических визитов, 5 совещаний, 42 консультации.

За прошедший период в рамках госземнадзора на территории Пензенской области проконтролировано 73217,67 га земель сельскохозяйственного назначения. С целью устранения нарушений выдано 20 предписаний, в связи с исполнением выданных предписаний вовлечено в сельскохозяйственный оборот за отчетный период более 287,79 га сельхозугодий.

В отношении органов местного самоуправления и муниципальных образований на территории Пензенской области было проведено 20 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 20 нарушений требований земельного законодательства РФ, выдано 26 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Работа по выявлению и пресечению нарушений земельного законодательства РФ должностными лицами Управления проводится в том числе по результатам рассмотрения жалоб и обращений органов исполнительной власти и граждан. Так, за

отчетный период в Управление поступило 78 обращений об обнаруженных признаках нарушений земельного законодательства, на конец отчетного периода все обращения рассмотрены и по каждому приняты меры реагирования, 29 обращений направлены для рассмотрения по подведомственности в другие государственные органы.

Работа по осуществлению федерального государственного земельного надзора проводится с учетом риск-ориентированного подхода. В соответствии с нормами Положения о федеральном государственном земельном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ №10811 от 30.06.2021 года ведется работа по присвоению категорий риска объектам контроля-земельным участкам. Так по состоянию на 01.01.2023 года присвоены категории риска 2765 земельным участкам, в том числе 591 участка отнесены к категории среднего риска, 925 -умеренного риска, 1249 земельным участкам присвоена низкая категория риска.

За отчетный период должностными лицами Управления в суды общей юрисдикции направлено 22 административных дела для рассмотрения по существу. По результатам рассмотрения дел в судах первых инстанций, с учетом ранее направленных материалов, вынесено 34 решения в пользу Управления. За 2022 год в судах общей юрисдикции было обжаловано 3 постановления о назначении административного наказания. Все жалобы были поданы юридическими лицами. По результатам рассмотрения судами все постановления оставили в силе.

С целью реализации ст.6 Федерального закона №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» Управлением ведется работа по инициированию принудительного изъятия земельных участков у собственников в связи с их неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением требований земельного законодательства. По ранее направленным материалам административных дел, доказывающих факт неиспользования гражданином Ш. земельного участка в течении более 3-х лет подряд, судом Пачелмского района принято решение об изъятии земельного участка площадью 46,9 га. Постановление суда гражданином было обжаловано, однако вышестоящей инстанцией данное решение оставлено в силе.

Специалисты Управления в рамках отведенных полномочий проводят работу по выявлению фактов захламления земель сельскохозяйственного назначения и проведения несанкционированных земляных работ. В ходе контрольно-надзорных мероприятий за указанный период был выявлен 13 фактов захламления земель отходами производства и потребления на площади 11,15 га, 1 факт захламления земель отходами животноводства, 3 несанкционированных карьера на площади 0,215 га, пресечен 1 факт самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы. В результате принятых мер, нарушителями устранено 9 свалок на площади 4,336 га.

С целью выявления фактов загрязнения земель сельхозназначения токсическими веществами и снижения плодородия почвы, инспекторами отдела госземнадзора направлено в лабораторию ФГБУ ВНИИЗЖ 224 почвенных проб, из них 122 проб на агрохимические показатели, 102 на химико-токсикологические показатели. По результатам лабораторных исследований выявлено в 2 пробах - превышение содержания - бенз(а)пирена, 6 пробах содержание микробиологических показателей, в 35 пробах-снижение показателей плодородия.

Работа Управления при осуществлении госземнадзора на территории Пензенской области проходит в тесном взаимодействии с другими органами исполнительной власти. Так, в текущем году проведено 2 контрольно-надзорных мероприятия с представителями органов прокуратуры, 38 МЧС, направлено 22 материал по подведомственности в другие государственные органы, в том числе для принятия мер реагирования. С целью доначисления дополнительного земельного налога в связи с

неиспользованием земельных участков по целевому назначению, в налоговые службы направлена информация о 3-х земельных участках. По результатам рассмотрения ранее направленных материалов, налоговыми инспекторами за 2021 год доначислено 6,6 млн. рублей повышенного земельного налога, в бюджет поступило 5,9 млн. рублей.

Деятельность Управления в области государственного земельного надзора широко освещается в средствах массовой информации и официальном сайте Управления. Также на сайте и в СМИ, с целью профилактики недопущения правонарушений регулярно размещается информация об основных нарушениях земельного законодательства, обязательных требованиях в сфере земельно-правовых отношений. За отчетный период на официальном сайте Управления размещено 86 пресс-релизов, в газетах опубликовано 68 статей, 1 выступление на телевидении, 15 - на радио.

С 1.07.2022 года, после вступления в силу Федерального закона № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Федеральная служба Россельхознадзора наделена полномочиями по контролю за соблюдением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при сельскохозяйственном производстве, а также контролю за соблюдением требований к пестицидам и агрохимикатам при ввозе на территорию Российской Федерации. Также, в соответствии с данным федеральным законом внедрена программа прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов-ФГИС «Сатурн», оператором которой является Федеральная служба Россельхознадзора.

Предметом государственного надзора является соблюдение гражданами и юридическими лицами регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции, за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства.

Объектами государственного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с применением пестицидов и агрохимикатов;

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются при производстве сельскохозяйственной продукции с применением пестицидов и агрохимикатов (за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства) (далее - производственные объекты).

Управлением Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области контроль за соблюдением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции осуществляется в полном объеме.

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами за 2022 год проведено 16 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе: 1 внеплановая проверка, 15 выездных обследований. Составлен 1 протокол, выдано 1 предписание, наложен штраф на сумму 10 тыс. рублей. В рамках профилактических мероприятий проведено: 86 профилактических визитов, объявлено 45 предостережений, 296 консультирования, 1 информирование и 36 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

В целях обеспечения учета обращения пестицидов и агрохимикатов юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны регистрироваться в Федеральной системе прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС «Сатурн»), представлять в систему достоверные и полные сведения и информацию. Данная система внедрена с целью выявления контрафактной продукции, а также нарушений

регламентов применения пестицидов и агрохимикатов.оборот пестицидов и агрохимикатов без регистрации в данной системе в Российской Федерации запрещен. Процедура регистрации хозяйствующих субъектов в ФГИС «Сатурн» запущена в 2021 году и активно ведется по настоящее время. На 01.01.2023 года должностными лицами Управления в ФГИС «Сатурн» зарегистрировано 458 хозяйствующих субъектов и 10936 площадок применения пестицидов и агрохимикатов, что составляет 89% от общего количества поднадзорных объектов.

За 12 месяцев 2022 года в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля проведено 178 контрольно-надзорных мероприятий, из них 10 внеплановых и 168 мероприятий без взаимодействия, выявлено 301 нарушение, составлено 22 протокола, выдано 8 предписаний. Вынесено 135 постановлений, наложено административных штрафов на сумму 58,1 тыс. рублей, назначено 56 наказаний в виде предупреждения. Кроме того, специалисты отдела приняли участие в 108 проверках, организованных прокуратурой в отношении организации питания в детских садах и школах. Нарушения выявлены по следующим статьям КоАП РФ:

- 280 нарушений по ст. 10.3 КоАП РФ - нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза);

- 14 нарушений по ст. 10.1 КоАП РФ - нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками;

- 7 нарушений по ст. 10.2 КоАП РФ - Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

Таким образом, наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.3 КоАП РФ. Как правило, это нарушение обязательных требований: пункта 2 части 2 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 N 206-ФЗ "О карантине растений", когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов и нарушение п.8 статьи 21 данного закона, согласно которому собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции.

За 12 месяцев 2022 года при рассмотрении дел об административных правонарушениях по 10.3 КоАП РФ в 43 случаях применены нормы статьи 4.1.1 КоАП РФ - Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.

Проведено 441 профилактических мероприятий, в том числе 38 профилактических визитов, 225 консультаций, 5 информирований, объявлено 173 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

В сфере качества и безопасности зерна проведено 88 контрольно-надзорных мероприятий, из них 74 – без взаимодействия, выявлено 166 нарушений, составлено 20 протоколов, выдано 13 предписаний, сумма наложенных штрафов составила 520 тыс. рублей. По результатам контрольно-надзорных мероприятий в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки в 2022 году прекращено 122 декларации о соответствии по следующим основаниям: 2 декларации - размер партии

задекларированного зерна превышает размер партии фактически убранный зерно, 3 декларации - нарушены Правила оформления протокола испытаний; 1 случай не проведены исследования на семена клещевины, 45 деклараций - исследования проведены в "фантомных" лабораториях, 71 декларация.

Анализ контрольно-надзорной деятельности показывает, что наиболее частыми нарушениями являются:

- недостоверное декларирование зерна. Заявители принимают декларации о соответствии зерна на основании протоколов, выданных испытательными лабораториями по результатам исследований, проведенных не на все показатели безопасности, установленные требованиями ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», а также на основании протоколов лабораторий, не имеющих соответствующую аккредитацию и фактически не осуществляющими деятельность;

- нарушение требований технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» при хранении зерна. Осмотр зернохранилищ показывает их ненадлежащее состояние, нарушение целостности кровли, стен, полов, оконных и дверных проемов, неисправности вентиляционных ходов, что может являться причиной проникновения в зернохранилища атмосферных осадков и, как следствие, снижения потребительских свойств хранимого зерна.

За отчетный период проведено 241 профилактическое мероприятие, в том числе 33 профилактических визита, 137 консультирования, 1 информирование, объявлено 70 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В сфере семенного контроля проведено 6 контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия, в ходе которых выявлено 6 нарушений, выдано 6 предостережений. Проведено 28 профилактических визитов, 22 консультации, 1 информирование.

Нарушения, выявляемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий:

- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории РФ.

В рамках Госзадания на 2022 год отобрано 50 проб семян на соответствие требованиям ГОСТ и на наличие ГМО. Пробы были направлены в Самарский филиал ФГБУ «ЦНМВЛ». По результатам проведенных исследований несоответствие требованиям ГОСТа и ГМО не выявлено.

С учетом состоявшегося обсуждения,

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклады Михайловской А.П., Кантарджиевой И.Р., Мосолова А.Н., Халикова Р.Р.

2. Признать работу Управления по осуществлению государственного контроля (надзора) по итогам за 12 месяцев 2022 года удовлетворительной.

3. Начальникам структурных подразделений:

- Обеспечить эффективную реализацию мероприятий приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», а также принятых в ее рамках приоритетных проектов;

- продолжить проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований со стороны предпринимательского сообщества, разъяснение им необходимости правомерного поведения при осуществлении предпринимательской деятельности;

- проводить разъяснительную и консультационную работу по предоставлению подконтрольным субъектам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований, по разрешению сложных правовых ситуаций, в том числе касающихся осуществления контрольно-надзорной деятельности. Разъяснения и

консультации предоставлять как индивидуально по запросам/обращениям конкретных лиц, так и для неограниченного числа подконтрольных субъектов путем выступлений на телевидении, радио, публикаций в печати и размещения пресс-релизов на официальном сайте Управления в сети «Интернет». Обеспечивать для подконтрольных субъектов максимальную доступность консультаций и разъяснений.

Срок - 2022 год.

4. Начальнику отдела государственного ветеринарного надзора по Пензенской области Михайловской А.П., начальнику отдела государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте по Пензенской области Кантарджиевой И.Р.:

- Продолжить работу по мониторингу в ФГИС «Меркурий, анализировать деятельность уполномоченных лиц, аттестованных специалистов и ветеринарных врачей. Выявлять «фантомные» предприятия, осуществляющие незаконную деятельность на территории Республики Мордовия;

- Продолжить работу по отбору проб пищевой продукции, в т.ч. в учреждениях социальной сферы, и кормов;

- Обеспечить проведение мероприятий по контролю за незаконным оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения, в части выявления контрафактных, фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств, а также выявления их незаконного производства;

- Осуществлять контроль за перемещением (перевозками) подконтрольных товаров;

- Проводить обследования поднадзорных хозяйствующих субъектов республики на предмет соответствия ветеринарно-санитарным требованиям третьих стран с целью получения права на экспорт продукции на международный рынок и в страны Таможенного союза.

Срок - 2023 год.

5. Начальнику отдела государственного земельного надзора по Пензенской области Халикову Р.Р.:

- Продолжить работу по проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований земельного законодательства РФ;

- Активизировать работу по ликвидации свалок на землях сельскохозяйственного назначения;

Продолжить работу хозяйствующих субъектов в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС «Сатурн»)

Срок - 2023 год.

6. Начальнику отдела надзора в области карантина растений, качества и безопасности зерна и семеноводства по Пензенской области Мосолову А.М.:

- Осуществлять контроль за проведением досмотров подкарантинной продукции поступающей в республику и вывозимой за ее пределы;

- Усилить контроль за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В случае выявления недостоверного декларирования, проводить работу по прекращению действия декларации о соответствии;

- Усилить работу по инвентаризации карантинных фитосанитарных зон, систематизировать проведение карантинных фитосанитарных обследований и мониторинга территории Пензенской области.

- Проводить мониторинг информации, размещенной хозяйствующими субъектами

в ФГИС «Зерно».

Срок - 2023 год.

7. Помощнику руководителя Суровой Я.П., обеспечить подготовку протокола по итогам проведенного публичного обсуждения и его размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

8. Помощнику руководителя Суровой Я.П., обеспечить подготовку докладов по правоприменительной практике и с руководством по соблюдению обязательных требований, доработанных по итогам проведенных публичных обсуждений.

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

9. Помощнику руководителя Суровой Я.П., проанализировать анкеты, заполненные по результатам проведенных публичных обсуждений. Результаты разместить на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

10. Помощнику руководителя Суровой Я.П., обеспечить своевременную подготовку и направление в центральный аппарат Россельхознадзора установленной информации, подготовленной по итогам проведенных публичных обсуждений.

Срок - до 24.02.2022 года.

11. И.о. начальника отдела экономики, финансов, бухгалтерского учета и закупочной деятельности Давыдовой Л.Г. обеспечить размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет» видеозаписи публичного обсуждения, докладов и презентаций должностных лиц Управления, выступающих на публичном обсуждении и иных материалов, связанных с оформлением результатов проведенного публичного обсуждения.

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

12. Начальнику отдела организационно-правовой кадровой работы и делопроизводства Сиротиной А.Е.:

- Размещать на официальном сайте Управления в сети «Интернет» для каждого вида государственного надзора, перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих правовых актов;

- Поддерживать в актуальном состоянии перечни правовых актов. При наличии каких-либо изменений в части наименования, содержания правовых актов или их отдельных частей, устанавливающих обязательные требования, включая случаи изменения круга лиц, на которые такие требования распространяются, соответствующие изменения, с учетом законных интересов подконтрольных субъектов, своевременно вносить в перечень правовых актов.

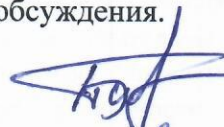

Срок - на постоянной основе.

13. Специалисту-эксперту отдела организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства Якушкиной Л.Ш. подготовить пресс-релиз о проведенном мероприятии и опубликовать на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Срок - в течение 3 дней с даты проведения публичного обсуждения.

Заместитель руководителя

Секретарь

 Б.И. Пирумов
 Я.П. Суровая

Приложение к протоколу Управления
Россельхознадзора по Республике Мордовия
и Пензенской области от 16.02.2023г. № 1

Список участников публичного обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области (г. Пенза) по результатам работы за 12 месяцев

№ п/п	юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, орган государственной власти (местного самоуправления), иное	Должность представителя	ФИО
1	Министерство сельского хозяйства Пензенской области	Начальник отдела ветеринарно - санитарной экспертизы и государственного надзора в области обращения с животными, начальник отдела правового обеспечения	Котин А.Н., Христенко С.В.
2	Прокуратура Пензенской области	Прокурор	Долотина А.Р.
3	Пензенское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России"	исполнительный директор	Акимова С.Д.
4	Главное Управление МЧС России по Пензенской области	старший инспектор отделения мероприятий в области ГО	Грузинова А.В.
5	Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования ПО	главный специалист-эксперт	Князев М.В.
6	Пензенский филиал Федерального государственного бюджетного учреждения "Всероссийский центр карантина растений"	ведущий агроном, заведующая Лабораторией	Боронин А.Ю., Даньшина С.Н.

7	Управление Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области	начальник юридического обеспечения	Баракшова Н.П
8	Администрация Бековского района Пензенской области	Начальник отдела экономики, развития предпринимательства и имущественных отношений	Савельев А.Е.
9	Администрация Мокшанского района Пензенской области	Начальник отдела по развитию сельского хозяйства и предпринимательства администрации	Долженков В.Н.
10	Администрация Городищенского района Пензенской области	Главные специалисты отдела по развитию сельского хозяйства	Евстифеева Т.В., Педченко Е.В.
11	Администрация Тамалинского района Пензенской области	Главный специалист сектора по развитию сельского хозяйства, главный специалист юридического отдела	Свешникова Т.В., Аринушкина Е.Н.
12	Администрация Белинского района Пензенской области	специалисты сферы сельского хозяйства	Саекон А.И., Слепихина А.С., Юртаева Н.М.
13	Администрация Башмаковского района Пензенской области	Начальник отдела по развитию сельского хозяйства и предпринимательства	Тугушев А.К.
14	Администрация Городищенского района Пензенской области	начальник отдела с/х развития, начальник отдела экономики	Ягудин Р.А., Гибатуллин Н.В.
15	Администрация Сердобского района Пензенской области	специалисты сферы сельского хозяйства	Левин А.И., Новиков И.Н.
16	Администрация Шемышейского района Пензенской области	Начальник отдела, главные специалисты	Гордеева Н.А., Жидкова О.А., Петрашина О.В.
17	Администрация Сосновоборского района Пензенской области	Эксперт по земельным отношениям отдела экономики, главный специалист	Орешкина Э.Г., Савина Н.Н.
18	ИП Снаткина А.А.	Индивидуальный предприниматель	Снаткина А.А.
19	ИП Каргин Г.А.	Индивидуальный предприниматель	Каргин Г.А.

20	ООО "Спутник"	генеральный директор	Фролкина Т.А.
21	ИП Горшков М.С.	Индивидуальный предприниматель	Горшков М.С.
22	ООО "УК "Русмолко"	юрист-консульт	Панферчева И.А.
23	ООО "Черкизово-Свиноводство"	Административный ветеринарный врач	Полежаев Д.М.
24	ИП Губанова А.Н.	Индивидуальный предприниматель	Губанов А.Н.
25	ИП Трифонова А.П.	Индивидуальный предприниматель	Трифорова А.П.
26	ИП Крылова Ольга Владимировна	Индивидуальный предприниматель	Крылова О.В.
27	АО "Импульс-Инвест"	Управляющий	Кулаков К.П.
28	ИП Желунова А.П.	Индивидуальный предприниматель	Желунова А.П.
29	ООО "АгроЭко"	агроном	Маров А.Н.
30	ООО "Зерновая компания"	агроном	Пивнов А.И.
31	ИП Антонова Т.А.	Индивидуальный предприниматель	Антонова Т.А.
32	ИП Шнайдер В.В.	Индивидуальный предприниматель	Шнайдер В.В.
33	КФХ "Спутник"	глава КФХ	Абрамов О.Н.
34	КФХ Заикин П.В.	глава КФХ	Заикин П.В.
35	ИП глава КФХ Солнцев И.А.	глава КФХ	Солнцев И.А.
36	КФХ "Ореон"	глава КФХ	Иванов Е.Д.
37	ИП Сумбаева А.И.	Индивидуальный предприниматель	Сумбаева А.И.
38	ИП Воронцова Ольга Андреевна	Индивидуальный предприниматель	Воронцова О.А.
39	ИП Рощин Сергей Юрьевич	Индивидуальный предприниматель	Рощин С.Ю.
40	ИП Соколова Екатерина Геннадьевна	Индивидуальный предприниматель	Соколова Е.Г.
41	ИП Загуменнов А.В.	Индивидуальный предприниматель	Загуменнов А.В.
Также принимали участие руководящий состав Управления и государственные инспекторы отделов - 21			